



PROGRAM VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

za mandat 2009. - 2011.

Sadržaj:

I. TEMELJNA POLAZIŠTA.....	2
II. TEMELJNI CILJEVI.....	4
III. PROGRAM VLADE REPUBLIKE HRVATSKE	6
Uvod	6
1. ODREDNICE MAKROEKONOMSKE POLITIKE I DRŽAVNOG PRORAČUNA	11
2. DRUŠTVENA ODGOVORNOST	13
3. UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM	15
4. POLITIKA REGIONALNOG RAZVOJA I FISKALNE DECENTRALIZACIJE	18
5. POMORSTVO, PROMET I VEZE	24
6. EKOLOGIJA-ZAŠTITA OKOLIŠA, ZAŠTITA PRIRODE I ODRŽIVI RAZVOJ	31
7. ZAŠTITA NACIONALNIH PRIRODNIH BOGATSTAVA.....	35
8. ENERGETIKA.....	38
9. PRERAĐIVAČKA INDUSTRIJA.....	41
10. SELO, POLJOPRIVREDA I HRANA	48
11. MALO I SREDNJE PODUZETNIŠTVO	56
12. TRGOVINA	60
13. TURIZAM.....	63
14. OBRAZOVANJE, ZNANOST I TEHNOLOGIJA	66
15. HRVATSKA KULTURA I BAŠTINA	69
16. ŠPORT	72
17. ZDRAVSTVO	74
18. MIROVINSKO OSIGURANJE I SOCIJALNA SKRB.....	81
19. PRAVOSUĐE.....	83
20. BORBA PROTIV KORUPCIJE	85
21. JAVNA UPRAVA.....	87
22. INFORMACIJSKO DRUŠTVO	90
23. OBITELJ.....	92
24. MLADI	94
25. BRANITELJI	96
26. ORUŽANE SNAGE I OBRAMBENI SUSTAV	99
27. UNUTARNJA SIGURNOST I BORBA PROTIV KRIMINALA	101
28. MEĐUNARODNI POLOŽAJ REPUBLIKE HRVATSKE	104

I. Temeljna polazišta

Vlada Republike Hrvatske će raditi na dobrobit, za razvitak i blagostanje Hrvatske.

Vlada Republike Hrvatske djelovat će na ostvarenju strateških ciljeva državne politike i osiguranju povoljnog međunarodnog položaja zemlje, radi daljeg osiguranja potrebnih vanjskih okolnosti za ubrzani unutarnji gospodarski, društveni i svekoliki razvitak Hrvatske.

Vlada Republike Hrvatske djelovat će u skladu i na temelju Koalicijskog sporazuma o formiranju parlamentarne većine i sudjelovanju u Vladi Republike Hrvatske za mandat 2007 - 2011. godine (Koalicijski sporazum), potpisanog između Hrvatske demokratske zajednice, Hrvatske seljačke stranke i Hrvatske socijalno-liberalne stranke, u Zagrebu, 8. siječnja 2007. godine. Koalicijski partneri prihvaćaju da će zasebni sporazumi sklopljeni s predstavnicima nacionalnih manjina, te predstavnikom Hrvatske stranke umirovljenika, biti dio Programa Vlade.

Potpisnici ovih sporazuma potvrđuju, polazeći od odrednica sadržanih u svojim političkim programima i načela Koalicijskog sporazuma, da će u Vladi Republike Hrvatske djelovati na osiguranju svekolikog boljitka i unapređenja demokracije, te gospodarskog, socijalnog i kulturnog napretka Republike Hrvatske, na načelima jednakopravnosti, partnerstva i preuzimanja odgovornosti za upravljanje državom, u skladu s voljom birača, te odgovornostima, obvezama i pravima iz navedenog Koalicijskog sporazuma.

Vlada Republike Hrvatske djelovat će na ostvarenju programskih ciljeva iz Koalicijskog sporazuma.

Provedbu Programa Vlade Republike Hrvatske i usklađivanje provedbe Koalicijskog sporazuma osigurava predsjednik Vlade. Realizacija Koalicijskog sporazuma, koalicijsko usklađivanje i međusobno obavještanje provodit će se u cijelosti prema odredbama Koalicijskog sporazuma.

U Hrvatskom saboru, na radnim tijelima Hrvatskoga sabora, pri raspravama i glasovanjima, u skladu s Koalicijskim sporazumom, koalicijski partneri davati će potporu i glasovati za prijedloge Vlade, kako zakona, tako i drugih akata Vlade u svim proceduralnim i meritornim pitanjima.

Vlada Republike Hrvatske djelovat će na jačanju pozitivnog ozračja u društvu, radi ostvarivanja trajnog napretka i razvitka društva i države, radi čega će djelovati i na prevladavanju svih oblika podjela.

Vlada Republike Hrvatske raditi će na ujedinjavanju i povezivanju svih konstruktivnih snaga u društvu i podupirati će socijalnu uključenost i sudjelovanje svih građana i pravnih subjekata, temeljenu na načelu djelovanja za opće dobro.

Vlada Republike Hrvatske djelovat će na jačanju zakonitog i etičnog postupanja i ponašanja, te u tom pogledu davati primjer cijelom javnom sektoru, shodno propisima Republike Hrvatske i najboljoj praksi demokratskih država, te će postupanje članova Vlade i dužnosnika biti vrednovano prema tim mjerilima. Razboritim postupanjem i snižavanjem troškova Vlada Republike Hrvatske davat će primjer cijelom javnom sektoru.

Vlada Republike Hrvatske će djelovati jedinstveno, te osigurati učinkovitu koordinaciju ministarstava i koherentno vođenje politike. Za važnije političke projekte Vlada može osnivati stalne koordinacijske skupine ministara, na čelu kojih će biti potpredsjednici Vlade.

II. Temeljni ciljevi

Vlada Republike Hrvatske u mandatu 2009 - 2011. godine provodit će politiku i potrebne mjere kako bi osigurala:

očuvanje makroekonomske stabilnosti i stvaranje uvjeta za oporavak i stabilan gospodarski rast;

preduvjete za ulazak u punopravno članstvo u Europskoj uniji kao jezgru stabilnog mira, demokratskih sloboda i gospodarskog razvoja, uz očuvanje državnih, nacionalnih, političkih, kulturnih i gospodarskih samobitnosti te uz njihovu ravnopravnu suradnju i prožimanje;

međunarodni i sigurnosni položaj Republike Hrvatske preuzimanjem i ispunjavanjem obveza koje proizlaze iz potpore i članstva u NATO savezu

razvitak društva temeljenog na znanju u kojem je obrazovanje dostupno svima pod jednakim uvjetima, uz maksimalno korištenje blagodati suvremenih informacijsko-komunikacijskih tehnologija;

očuvanje dostojanstva hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i stvaranje uvjeta za ukupno poboljšanje kvalitete života hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji;

stabilnost tržišta rada i provođenje aktivne politike zapošljavanja kroz programe dodatnog osposobljavanja, prekvalifikacija i olakšica, poglavito namijenjene mladima i dugotrajno nezaposlenima te mjere za održanje zaposlenosti u razdoblju otežanih gospodarskih uvjeta;

stalno povećanje konkurentnosti hrvatske poljoprivrede kroz poticanje proizvodnje, potporu dohotku, kapitalna ulaganja i ruralni razvitak; povećanje trenda rasta poticaja u poljoprivredi, nove investicije i poticaj za ekološku i organsku proizvodnju, šumarstvo i drvnu industriju, prerađivačku industriju, te ribarstvo;

intenzivan razvoj malog i srednjeg poduzetništva putem usklađene državne politike u svim područjima od obrazovanja i znanosti, uklanjanja administrativnih prepreka, do mjera i instrumenata za potporu poduzetnicima;

nastavak sustavne izgradnje infrastrukture s ciljem jednakomjerne prometne povezanosti svih krajeva, te dostupnošću plina, pitke vode i najsuvremenijih telekomunikacija svugdje u Hrvatskoj;

omogućiti dosljedan stalan razvoj nacionalne infrastrukture kvalitete (normizacija, akreditacija, cjeloviti nacionalni mjeriteljski sustav, ocjena sukladnosti), kao bitnog čimbenika osiguranja slobode kretanja roba i zaštite potrošača, zaštite života, zdravlja ljudi i životinja, zaštite okoliša, opće sigurnosti i zaštite prirodnih izvora.

sustavno provođenje i razvitak jadranske politike s ciljem stvaranja sinergije svih čimbenika i djelatnosti vezanih uz korištenje potencijala jadranskog mora, obale i otoka uz primjenu najviših svjetskih standarda zaštite okoliša;

razvitak i dodatni poticaj hrvatskom turizmu, posebno kroz snažno povezivanje poljoprivredne i prehrambene industrije i sektora turističkih usluga;

osobitu skrb o zaštiti okoliša, uvođenje reda u prostor i okoliš, te poduzimanje svih potrebnih mjera kako bi se spriječila daljnja devastacija, u skladu s najboljom europskom praksom;

provedbu zdravstvene politike koja će se usredotočiti na reformu sustava i zakonodavstva, osiguranje kvalitetne zdravstvene infrastrukture i obrazovanje građana u svrhu preventive;

snažnu potporu socijalnom partnerstvu kako bi se u najvećoj mjeri zajamčila socijalna uključenost i pravednost, u zajedničkom cilju razvitka zemlje;

dovršetak procesa tranzicije kroz dovršetak reformi u pravosuđu i javnoj upravi, dovršetak privatizacijskog procesa i jačanje borbe protiv korupcije;

stvaranje svih potrebnih pretpostavki za ravnomjerni i uravnoteženi razvoj svih krajeva Hrvatske, imajući u vidu njihove specifične gospodarske i društvene potrebe;

prosperitet Hrvata u BiH koji su ravnopravni, suvereni i konstitutivni narod u toj zemlji te raditi na zaštiti prava i interesa iseljenih Hrvata diljem svijeta.

I. Program Vlade Republike Hrvatske

UVOD

Vlada Republike Hrvatske, izabrana od hrvatskih građana, odlučna je odgovoriti na želju našeg naroda te građanima staviti u službu odgovornu i zrelu politiku koja će voditi zemlju putem ujednačenog razvoja, mira, osobne sigurnosti, rada i socijalne pravde.

Hrvatska stoji pred novim mogućnostima, slijedom postignuća koja su već dio naše stvarnosti, poslovnog okruženja, obrazovnog sustava, svakodnevnog života. Želimo da u tim mogućnostima naše društvo sudjeluje i dalje, da one budu prepoznate i na korist svakom našem građaninu.

Vlada ovim Programom želi dovršiti izgradnju Hrvatske kao sigurne, stabilne europske države; na ponos našoj tradiciji, kulturnoj baštini, povijesnom nasljeđu i europskim vrijednostima. Želimo dovršiti proces izgradnje međusobnog povjerenja i zajedništva. Samo uzajamnim povjerenjem, poštovanjem i iskrenim zajedništvom možemo ostvariti razvoj koji će su društvu iskazivati kroz novo radno mjesto, nove poslovne prilike, sigurnu investiciju, kvalitetno obrazovanje, osjećaj zadovoljene pravde i, iznad svega, osjećaja snage pojedinca.

Vlada će ovim Programom ostvarivati težnje naših građana, jer želi biti u službi građana, koji žele da Hrvatska mijenja svoje lice, da napreduje ka Europi.

Vlada će ubrzano nastaviti sve potrebne reforme i prilagodbe kako bi uz već osigurano članstvo u NATO savezu osigurala i punopravno članstvo Hrvatske u Europskoj uniji, ostvarujući time interes i želju hrvatskih građana da sadašnji i budući naraštaji Hrvatske žive u miru, sigurnosti, gospodarskom napretku i u zajednici slobodnih demokratskih država i naroda koji dijele iste vrijednosti mira, slobode, pravde i prava.

Oba procesa bit će uporište odgovornoga djelovanja Hrvatske kao nove članice Vijeća sigurnosti Ujedinjenih Naroda.

Ostvarenje tih dvaju ciljeva vidimo kao povijesni, najvažniji hrvatski državni i nacionalni interes.

Vlada će provoditi politiku koja će zemlji osigurati trajan mir, stabilnosti, sigurnost i suradnju u okruženju zemalja regije, koje dijele jednaka nastojanja na svojim individualnim putevima s istim ciljem.

Vlada ovaj Program temelji i na pripadnosti koalicijskih partnera europskoj demokršćanskoj i narodnjačkoj tradiciji, kao i liberalnoj tradiciji, koje zauzimaju

značajno mjesto u europskoj politici i u izgradnji moderne Hrvatske.

Vlada je potpuno svjesna važnosti daljeg ubrzanog razvitka Hrvatske u okolnostima aktualnih europskih procesa, u svjetlu utjecaja globalizacije i u kontekstu regionalnih procesa.

Vlada ovaj Program temelji na interesima Hrvatske, na bitnim strateškim ciljevima koji odražavaju interes hrvatske države i njene javnosti. Program se temelji na viziji daljeg razvitka Hrvatske s misijom postizanja snažnog gospodarstva, jačeg pozicioniranja na globalnom tržištu, uz puno razumijevanje za još prisutne posljedice tranzicije. Središnji dio Programa utoliko je upravo dovršetak tranzicije. Dovršetak tranzicije radi ulaska u novu razvojnu etapu središnja je ideja Programa. Hrvatska je još suočena sa značajnim tranzicijskim troškovima, još u znatnoj mjeri treba podupirati domaće poduzetništvo, te će zbog toga Vlada nastaviti provoditi politiku makroekonomske stabilnosti, praćenu snažnim razvojem tržišta kapitala, dovršetak privatizacije, poticanje poduzetništva, dovršetak reforme pravosuđa i javne uprave, jačanje institucija prava i vladavine prava, izgradnju društva i gospodarstva znanja i povjerenja, te neposustajuću i uspješnu borbu protiv korupcije.

Reforma pravosuđa i odlučna borba protiv korupcije i organiziranog kriminala prioriteti su u ukupnom nastojanju za dovršetkom reformskih i tranzicijskih procesa i učvršćenja Hrvatske kao uređene i stabilne demokratske zemlje vladavine prava. Dovršetak reforme pravosuđa, dosljedna provedba Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije i organiziranog kriminala, te reforma sustava unutarnjih poslova radi povećanja učinkovitosti i sigurnosti hrvatskoga društva bit će u samom vrhu programa Vlade.

Program Vlade osigurat će i održivi razvitak sela i ruralnog prostora u Republici Hrvatskoj omogućavanjem trajnih ulaganja u razvojne projekte na tim područjima. Stvaranje sličnih gospodarskih uvjeta kakve imaju stanovnici u gradovima, kroz mogućnosti zapošljavanja i zarade te poboljšanje dostupnosti fizičke i društvene infrastrukture koju traži suvremeni čovjek, osigurat će ostanak stanovništva i privući novo, nudeći im iste razvojne mogućnosti kao i u razvijenim europskim zemljama.

Krajnje odredište ovog puta, uz već ostvareno članstvo u NATO savezu, je i članstvo u Europskoj uniji jer želimo biti čimbenik trajnog mira, stabilnosti i sigurnosti za Hrvatsku, u stabilnom okruženju zemalja regije koje dijele jednaka nastojanja na svojim individualnim putevima s istim ciljem.

Vlada predstavlja ovaj Program pouzdana u svoje mogućnosti da vodi zemlju upravljajući promjenama, rizicima i koristima koji donose mir i sigurnost. Utoliko ovaj Program nije lista obećanja, jer Hrvatska ima potencijale koje želimo dalje razvijati, uravnoteženo ih podizati u svakoj regiji i kraju - želimo konkretnim koracima potvrditi snagu koju smo postigli. Zato je cilj Vlade i u otežanim gospodarskim uvjetima održavati financijsku i makroekonomsku stabilnost zemlje.

Vlada čvrsto stoji na stajalištu da je u suvremenome tržišnom gospodarstvu zadaća države i javnog sektora u gospodarstvu jasna - stvaranje povoljnih uvjeta za poduzetništvo koje preuzima odgovornost poslovnih rizika, jačanje institucija i njihove učinkovitosti u praćenju potreba gospodarstva, osiguranje socijalne pravde.

Vlada će raditi na daljem jačanja konkurentnosti i izvozne snage hrvatskoga gospodarstva. Konkurentnost na globalnom tržištu želimo osigurati promišljenom proizvodnjom, reformama školstva i znanosti, poticanjem inovacija i novih proizvoda, ulaganjem u rijetke proizvodnje, poticajnim mjerama za izlazak na nova tržišta, korištenjem komparativnih prednosti pojedinih grana hrvatskoga gospodarstva i, više od svega, nastaviti izgradnju društva i gospodarstva znanja.

Gospodarstvo znanja kao model ubrzanog razvoja ostaje prioritet, jer upravo taj model ujedinjuje poduzetništvo i obrazovanje, spoj znanosti i inovacija s poslovnim duhom, što je u Hrvatskoj najveći razvojni potencijal. Izgradnja informacijskog društva naš je prioritet, a posebno mjesto u našem programu ima daljnji razvoj poduzetničkih zona i tehnoloških parkova.

Gospodarstvo znanja, kao spoj poduzetništva i obrazovanja, za Hrvatsku ima i dodatnu prednost jer prije svega uključuje mlade generacije. Posebnu pozornost ćemo posvetiti upravo mladim, novim i obrazovanim naraštajima.

Kao buduća članica Europske unije želimo postići razinu prethodne spremnosti kroz mjere povećanja izvoza prije ulaska zemlje u Europsku uniju.

Ogledalo uspješnog gospodarstva jest snažna etika i vrijednost rada; naša politika socijalnog partnerstva bit će u službi sigurnosti radništva i u funkciji rasta poduzetništva.

Vlada će raditi na novome društvenom dogovoru o zajedništvu u razvoju, kao novom modelu podjele odgovornosti radništva, države i poduzetništva u stvaranju stabilnih uvjeta za provedbu strategije ubrzanog razvoja zemlje. Vlada će u sklopu osnaženoga strateškog partnerstva otvoriti dijalog o tom iznimno važnom pitanju.

Vlada će djelovati i na preoblikovanju tradicionalnih hrvatskih proizvodnih grana. Tradicionalnim hrvatskim proizvodnjama, obrtima i zanatima - poput ribarstva, prehrambene, drvne ili duhanske industrije, ali i brodogradnje, farmaceutike i drugih - pristupit ćemo na novi način. Dijelom u sklopu priprema za ulazak u Europsku uniju, ali dijelom i radi njihove zaštite i osiguranja konkurentnosti putem restrukturiranja, privatizacije ili povezivanja. Privlačenjem novih izravnih inozemnih investicija i poticanjem domaćih ulaganja, osigurat će se podizanje pojedinih proizvodnih grana u višu fazu razvoja, te posebno promicati neke nove grane, poput biotehnologije, međunarodnih financijskih i poslovnih usluga i IT sektora.

Hrvatska prednjači po udjelu privatnoga vlasništva nad stambenim objektima u ukupnome stambenom fondu zemlje; 92 posto naših građana ima vlastitu imovinu i to je njihov najveći kapital. Naši građani moraju znati i osjećati da je

njihov kapital siguran i da mogu, kroz ostvarenje našeg gospodarstva i porezne politike, uživati njegovu vrijednost.

U tom pogledu Vlada je uvela osobni identifikacijski broj koji predstavlja sustavnu mjeru u borbi protiv korupcije, prevencije nezakonitosti i kriminala, ali i mehanizam osiguranja ravnopravnosti građana, te jačanja vladavine prava.

Vlada je opredijeljena za bitno novi pristup proračunskim izdvajanjima, koji će još snažnije biti usredotočen upravo na znanost, obrazovanje i osvajanje novih tehnologija, te na osiguranje jeftinijeg i dostupnijeg kapitala za poduzetništvo.

Vlada će osobito financijski pratiti i poticati mrežu konkretnih inicijativa i razvojnih projekata na županijskoj i lokalnoj razini koje će, spremni na kratke rokove i ubrzani rad, provoditi obrazovani, energični mladi ljudi zainteresirani za boljitak svojeg grada, kraja, tvrtke. Riječ je o gospodarskoj i razvojnoj politici koja će biti više od rutinske, redovne i standardne.

Započeli smo pripreme za uvođenje obveznoga srednjoškolskog obrazovanja i školovanja do prvog zaposlenja, koje će Vlada nastaviti i dovršiti, kako bi se što više mladih izravno uključivalo u gospodarstvo. Test odgovornosti mladih ljudi za svoju, ali i širu sudbinu bit će inicijativa spuštanja dobne granice za pravo glasovanja na izborima na 16 godina.

Vlada ovim Programom daje posebno mjesto za daljnje ubrzanje i dodatni razvoj informacijskog društva.

Polazeći od interesa naših građana i naše zemlje Vlada će provoditi politiku usmjerenu prema osiguranju uspješnog dovršetka pregovora o punopravnom članstvu u EU.

Vlada će u ostvarivanju tog cilja, jednako kao i tijekom ostvarenja cilja ulaska u NATO savez, polaziti od posebnog interesa za razvijanje odnosa prijateljstva i svestrane suradnje sa zemljama članicama Europske unije, sa Sjedinjenim Američkim Državama, sa stalnim članicama Vijeća sigurnosti i drugim vodećim europskim i svjetskim državama, na načelima Povelje Ujedinjenih naroda i u interesu ravnopravnosti i uzajamnosti. Hrvatska će podupirati jačanje Transatlantske suradnje i opće snaženje i širenje multipolarnog sustava kooperativne i kolektivne sigurnosti u svijetu.

Vlada će u djelovanju na međunarodnom planu aktivno doprinositi reformi sustava Ujedinjenih naroda i jačanju multipolarnog sustava odgovornosti i sigurnosti u međunarodnim odnosima, te nastaviti doprinositi širenju mira i sigurnosti u svijetu, kroz sudjelovanje u mirovnim misijama, djelovanjem u borbi protiv međunarodnog terorizma i novih globalnih izazova.

Hrvatska ima poseban interes za trajno uređenje sigurnosti i stabilnosti na jugoistoku Europe. Jačanjem bilateralnih odnosa, u sklopu Procesu suradnje na jugoistoku Europe, putem doprinosa djelovanju Vijeća za regionalnu suradnju i prijenosom iskustava i znanja iz pregovaračkoga procesa s Europskom unijom, Hrvatska će nastaviti pridonositi ostvarenju Deklaracije iz Soluna (2003.), koju vidi

temeljnim dokumentom Europske unije u osiguranju europske i euroatlantske perspektive država jugoistoka Europe.

Čvrsto vjerujemo da su europska i euroatlantska perspektiva jedini okvir i poticaj za rješavanje preostalih otvorenih pitanja na jugoistoku Europe, prije svega statusa Kosova i budućega trajnog ustavno-administrativnog uređenja Bosne i Hercegovine kao održive i funkcionirajuće cjelovite europske demokratske države triju potpuno ravnopravnih, suverenih i konstitutivnih naroda.

Vlada će nastaviti doprinositi miru i sigurnosti i nastavljajući rješavati preostala otvorena pitanja sa susjedima. Polazimo od uvjerenja da je potpuno i nepristrano ispunjenje pravde u odnosu na bilo koji individualni zločin iz razdoblja agresije na Hrvatsku i ratova na prostorima jugoistočne Europe nužna i nezaobilazna pretpostavka očuvanja povijesne istine i otvaranja novih poglavlja u odnosima država i naroda. U tome vidimo smisao i okvir za suradnju s Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju. Ovo razumijevanje preduvjet je europske perspektive.

Posebno važno mjesto u tom pogledu zauzimat će snažna skrb za položaj i zaštitu hrvatskih nacionalnih zajednica izvan zemlje, osobito u našem susjedstvu. Želimo promicati njihove interese i graditi na njihovim postignućima u gospodarstvu, kulturi, znanosti i drugim područjima, uzajamnim povezivanjem i suradnjom.

Vlada će nastaviti skrbiti za hrvatski narod u Bosni i Hercegovini i pomagati njegov društveni, gospodarski i kulturni razvoj. Opstojnost hrvatskog naroda u Bosni i Hercegovini, kao konstitutivnog, suverenog i ravnopravnog naroda u susjednoj državi, jedna je od ključnih pretpostavki opstanka i nezamjenjiva sastavnica jačanja Bosne i Hercegovine kao samoodržive demokratske europske države.

Vlada čvrsto vjeruje da ovakvim novim, svježim pristupom i razrađenim programom može osigurati ubrzani razvoj zemlje, uključiti u ovaj projekt svakoga spremnog hrvatskog građanina i omogućiti mu ne samo da sudjeluje u velikom nacionalnom projektu nove etape izgradnje i uređenja Hrvatske nego i da u tome nađe izvor blagostanja za sebe i svoju obitelj.

1. ODREDNICE MAKROEKONOMSKE POLITIKE I DRŽAVNOG PRORAČUNA

• Temeljne postavke

Želimo osigurati da Hrvatska na razvijenoj osnovici uđe u Europsku uniju i ravnopravno sudjeluje na zajedničkom europskom tržištu. Cilj je povećanje konkurentnosti svih dijelova gospodarstva, učinkovite institucije, ustrajno provođenje razvojnih projekata i inzistiranje na znanju i obrazovanju

• Ciljevi

Svi hrvatski građani bez obzira na to u kojem mjestu, gradu ili županiji žive, moraju osjetiti dobrobiti gospodarskog i ukupnoga društvenog napretka. Stoga je briga o ravnomjernom razvoju svih hrvatskih krajeva temeljna nit vodilja u oblikovanju svakog našeg projekta. Ostvarivanje temeljnih ciljeva naše gospodarske politike za nadolazeći mandat znači da ćemo podupirati oporavak i razvoj cjelokupnog hrvatskog gospodarstva, uz osiguranje ravnomjernog razvoja svih hrvatskih krajeva.

• Provedbene mjere

Vlada će u razdoblju 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- nastaviti ćemo provoditi fiskalnu politiku s ciljem osiguranja makroekonomske stabilnosti i gospodarskog oporavka;
- smanjit ćemo udio državnog sektora u bruto domaćem proizvodu
- dodatno ćemo jačati učinkovitost trošenja proračunskog novca uvođenjem obvezne ocjene troškova i koristi projekata koji se financiraju iz proračuna te osnažiti internu reviziju u ministarstvima;
- nastaviti ćemo jačati fiskalnu transparentnost;
- poticati ćemo oporavak i razvoj tržišta kapitala;

- osigurati ćemo zaštitu prava malih ulagača u skladu s europskim standardima;
- jačati ćemo kapacitete sustava javne nabave te jačati sustav kontrole i osigurati dosljedniju primjenu zakonske regulative u ovom području;
- nastaviti ćemo jačanje gospodarske diplomacije i njezino stavljanje u funkciju servisa za hrvatska poduzeća u svrhu povećanja izvoza;
- nastaviti ćemo stvarati zakonske i gospodarske uvjete za jačanje gospodarstva i poduzetništva, isto kao i neovisnih regulatornih tijela zaduženih za očuvanje fer tržišne utakmice;
- donijeti ćemo Nacionalni strateški referentni okvir kao krovni makroekonomski dokument u kojem ćemo definirati smjernice nacionalnog i regionalnog razvoja;

2. DRUŠTVENA ODGOVORNOST

- **Temeljne postavke**

Globalizacijski procesi potaknuli su duboke promjene i u Hrvatskoj, koje osjeća cijelo društvo i svaki građanin. Budući razvoj Hrvatske ovisi o društvenom suglasju oko glavnih ciljeva, stoga nacionalnu energiju treba usmjeriti na jačanje zajedništva i društva povjerenja. U svemu tome Hrvatska u suvremenim europskim i svjetskim okvirima ima prigodu sačuvati svoju posebnost i iskoristiti prigode koje se pružaju.

- **Ciljevi**

Želimo nastaviti graditi odgovorno društvo prema pojedincu, ali i cijeloj zajednici. Na ovaj ćemo način pružiti priliku da u daljnjem razvoju društva ravnopravno sudjeluju svi hrvatski građani te da se u što većoj mjeri smanje negativne posljedice ubrzanog razvoja. Poticati ćemo dijalog svih uključenih strana: Vlade, gospodarstvenika i civilnog društva jer ćemo na taj način postići društveno suglasje nužno za daljnji razvoj Hrvatske.

Provedbene mjere

Vlada će u razdoblju 2009. - 2011. godine provesti sljedeće mjere:

promicat ćemo društveni dogovor o ubrzanom razvoju Hrvatske radi najšireg razumijevanja mjera i ciljeva vladine politike i dogovora o ulozi svih partnera u ostvarenju zajednički dogovorenih ciljeva;

promicat ćemo socijalnu odgovornost privatnih poduzeća što uključuje brigu za ljude, okoliš, te poboljšanje kvalitete života u zajednici u kojoj živimo i radimo;

primjenom svih raspoloživih kontrolnih mehanizama poduprijet ćemo provedbu radnog zakonodavstva i osigurati zaštitu prava radnika u skladu sa zakonom i međunarodnim standardima;

nastavit ćemo promovirati socijalno partnerstvo potičući uključenost svih društvenih skupina u donošenje najvažnijih odluka;

poticat ćemo praksu mirnog rješavanja sporova s ciljem da sud postane posljednja, a ne prva instanca u rješavanju sporova;

dosljedno ćemo primjenjivati i unapređivati zakonske standarde usmjerene na

zaštitu ljudskih i manjinskih prava;

nastavit ćemo unapređivati otvorenost rada svih državnih institucija i javne uprave prema javnosti.

razvojem cjelovitog nacionalnog mjeriteljskog sustava, koji objedinjuje državnu upravu, znanstvenu zajednicu i krajnje korisnike u industriji i društvu u najširem mogućem opsegu, osigurat će se zaštita potrošača i zadovoljstvo svih zainteresiranih strana

3. UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM

• Temeljne postavke

Sadašnji model upravljanja državnom imovinom treba bitno unaprijediti. Sadašnji sustav kao rezultat ima nedovoljno efikasno korištenje državne imovine. Nekoliko je uzroka takvog stanja poput:

- imovina je disperzirana na puno nominalnih imatelja/vlasnika (HFP, SDUUDI, HZMO, DAB...);
- komplicirani međusobni odnosi (primjer HFP-HZMO);
- nije završen rad na Središnjem registru državne imovine.

Hrvatski fond za privatizaciju (HFP) u ovakvom obliku je ocijenjen nedovoljno efikasnim u obavljanju svojih poslova:

- privatizacija dionica i udjela u državnom vlasništvu;
- upravljanje dionicama i udjelima u državnom vlasništvu;
- upravljanje nekretninama u državnom vlasništvu;
- upravni postupci (uglavnom po čl. 47. Zakona o privatizaciji);
- sudski procesi;
- rezervirane dionice;
- obeštećenje invalida, branitelja i bivših vlasnika.

Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom (SDUUDI)::

- upravljanja nekretninama i pokretninama u vlasništvu Republike Hrvatske,
- upravljanja udjelima u trgovačkim društvima u vlasništvu Republike Hrvatske,
- vodi evidenciju o državnoj imovini koja nije posebnim zakonom povjerena na upravljanje drugom tijelu državne uprave

Postojeći model upravljanja državnom imovinom nije prihvatljiv iz razloga što je upravljanje imovinom iste vrste u nadležnosti više institucija, a na imovini su upisani i različiti nositelji prava vlasništava - HFP, RH, HZMO, DAB, HZZ, koje na različite načine i s različitim pravilima upravljaju državnom imovinom.

Trenutačni modeli privatizacije, javno prikupljanje ponuda za kupnju dionica, poslovnih udjela ili nekretnina i elektronska dražba na burzi vrijednosnih papira, propisani Zakonom o privatizaciji onemogućuju efikasno upravljanje imovinom i provedbu privatizacije na ekonomskim načelima jer su u suprotnosti sa propisima koji uređuju pravo trgovačkih društava kao i propisima koji uređuju pravo vlasništva i druga stvarna prava.

• Provedbene mjere

Vlada će u razdoblju 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- izraditi će se novi Zakon o upravljanju državnom imovinom kojim će se riješiti problem neprocijenjene imovine u postupku pretvorbe društvenih poduzeća, riješiti će se problem rezerviranih dionica koje blokiranju privatizaciju društva, regulirati će se jedinstveni središnji e-registar državne imovine kao i modeli upravljanja državnom imovinom kao i pravila raspolaganja državnom imovinom, te ubrzati povrat imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine
- donošenjem Zakona o upravljanju državnom imovinom prestati će važiti Zakon o privatizaciji, Zakon o pretvorbi društvenih poduzeća, Zakon o HFP-u i Zakon o Fondu za naknadu oduzete imovine
- donošenjem Zakona o upravljanju državnom imovinom izmijeniti će se Zakon o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine i Zakon o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave
- Zakonom u upravljanju državnom imovinom osnovati će se Agencija za upravljanje državnom imovinom (AUDIO) koja će upravljati slijedećom imovinom u vlasništvu RH i HFP
 - dionice,
 - poslovni udjeli,
 - nekretnine
- AUDIO će upravljati vlastitom imovinom i imovinom drugih državnih imatelja/vlasnika na temelju ugovora o upravljanju imovinom koji će s AUDIO sklopiti ti imatelji
- AUDIO neće upravljati šumama i poljoprivrednim zemljištem
- modeli prodaje trgovačkih društava u AUDIO:
 - ZIF - IPO
 - dokapitalizacija (javna ponuda, privatna ponuda)

- prodaja (burza, javno prikupljanje ponuda, javna dražba, prihvaćanje ponuda za preuzimanje dioničkih društava)
- modeli restrukturiranja trgovačkih društava u AUDIO:
 - upravljanje troškovima
 - uspostavljanje i definiranje poslovnih procesa
 - spajanje i dijeljenje trgovačkih društava
 - financijsko restrukturiranje
 - reprogramiranje obveza
 - prodaja imovine koja nije u funkciji djelatnosti
 - promjena djelatnosti
- modeli upravljanja nekretninama u AUDIO:
 - građenje imovina - investitor
 - investicijsko ulaganje
 - prodaja
 - zakup
 - javno privatno partnerstvo
 - pravo građenja
 - održavanje
- oblikovanje i uspostavljanje jedinstvenog središnjeg e-registra državne imovine koji će sadržavati registar nekretnina (nekretnine koje koriste tijela državne uprave, nekretnine za poduzetništvo, nekretnine za stanovanje, građevinsko zemljište, nekretnine MORH-a) i registar trgovačkih društava (registar dioničkih društava i registar društava s ograničenom odgovornošću)
- AUDIO će evidentirati i upisati vlasništvo nad državnom imovinom, donijeti će se strategija i plan privatizacije trgovačkih društava i nekretnina i stvoriti će se mogućnost razvoja trgovačkih društava od strateškog interesa za Republiku Hrvatsku
- u privatizaciju neće ići slijedeće:
 - šume;
 - vode (površinske i podzemne) i izvorišta voda uključujući i zemljište potrebno za njihovu sanitarnu zaštitu, sve vodne građevine izgrađene na javnom vodnom dobru, komunalna vodna infrastruktura (sustavi javne vodoopskrbe i odvodnje i pročišćavanje otpadnih voda)
 - željeznička infrastruktura;
 - plinovodna infrastruktura;
 - prijenosna mreža električne energije.

- polazište za pregovaračku platformu s EU je moratorij na prodaju poljoprivrednog zemljišta strancima od najmanje 12 godina nakon pristupa RH u EU;
- ubrzati će se proces stjecanja posjeda nad poljoprivrednim zemljištem od strane hrvatskih građana na duži period;
- ubrzati će se razminiranje šumskog i poljoprivrednog zemljišta;
- zemljište koje se vodi kao šumsko i nalazi se na upravljanju kod Hrvatskih šuma, a u naravi nije šuma, bilo da mikroklima to ne omogućava ili se nalazi u građevinskom području, potrebno je prenamijeniti u poljoprivredno zemljište ili staviti u poduzetničku funkciju, ovisno o njegovom položaju.

4. POLITIKA REGIONALNOG RAZVOJA I FISKALNE DECENTRALIZACIJE

POLITIKA REGIONALNOG RAZVOJA

- **Temeljne postavke i ciljevi**

Republika Hrvatska je suočena sa vrlo značajnim regionalnim razlikama prema stupnju razvijenosti pojedinih područja, što ima niz negativnih posljedica na njen ukupni razvoj. Pored toga, statistički podaci ukazuju na kontinuirani porast regionalnih razlika, što sve zajedno upućuje na potrebu učinkovitijeg pristupa poticanju ravnomjernijeg razvoja Republike Hrvatske. Međutim, usmjerenost na slabije razvijena područja ne smije dovesti do zanemarivanja drugog važnog područja regionalne politike, a to je stvaranje uvjeta za ubrzani gospodarski rast svih hrvatskih regija. Donošenje Strategije regionalnog razvoja i Zakona o regionalnom razvoju predstavlja ključni korak u definiranju novog pristupa upravljanju regionalnim razvojem. Novim se pristupom želi učinkovitije potaknuti razvoj slabije razvijenih područja i smanjiti njihovo zaostajanje te istovremeno stvoriti potreban zakonodavni, strateški i institucionalni okvir za jačanje konkurentnosti svih dijelova Republike Hrvatske. Posebno važan cilj Strategije jest jačanje ukupnih administrativnih kapaciteta na županijskoj i lokalnoj razini za korištenje sredstava Strukturnih fondova i Kohezijskog fonda Europske Unije, odnosno prepristupnog fonda IPA. Pri tome ministarstvo nadležno za regionalni razvoj morat će posebno voditi računa da sve županije, a posebno one slabije razvijene, pripreme kvalitetne projekte za financiranje iz europskih fondova, čime se izravno doprinosi uravnoteženom regionalnom razvoju.

Donošenje Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske predlaže se iz razloga jer su različita pitanja politike regionalnog razvoja uređena u nekoliko posebnih zakona. Pri tome, cjelokupna materija regionalnog razvoja nije sustavno uređena općim propisom kojim bi se izgradio odgovarajući sustav planiranja i upravljanja politikom regionalnog razvoja. Zbog toga, mnoga pitanja značajna za upravljanje tom politikom trenutačno nisu uređena niti jednim propisom. Vrlo često nedostaju mehanizmi koordinacije razvojnih aktivnosti kako na razini središnjih tijela državne uprave i drugih javnih tijela koji potiču razvoj, tako i koordinacija središnje razine s nižim razinama teritorijalnog upravnog sustava Republike Hrvatske. Takvo stanje često dovodi do preklapanja funkcija te umanjuje potreban legitimitet i mandat središnjih tijela državne uprave za primjereno i učinkovito vođenje politike regionalnog razvoja utemeljene na suvremenim načelima i praksi koji trebaju osigurati postizanje optimalnog učinka razvojnih mjera.

Zakon o regionalnom razvoju postavlja pravni temelj upravljanja politikom regionalnog razvoja i njime se uređuje nekoliko vrlo značajnih pitanja:

1. Uvodi se praksa partnerstva kao osnovne metode rada u oblikovanju regionalne razvojne politike i kao temeljna institucionalna struktura koja treba omogućiti takvu participativnu metodu rada (partnerska vijeća).
2. Uvodi se jedinstveni model ocjenjivanja i razvrstavanja jedinica područne (regionalne) i lokalne samouprave prema stupnju razvijenosti kao i jedinstveni sustav kriterija za izdvajanja područja s razvojnim poteškoćama.
3. Određuju se osnovni planski dokumenti putem kojih se programira regionalni razvoj čime se stvara usuglašena i ujednačena osnova vođenja sveukupne razvojne politike Republike Hrvatske.

4. Jasno se određuje uloga i odgovornost nositelja razvojne politike na razini središnje države.
5. Jasno se određuje uloga i odgovornost jedinica područne (regionalne) i lokalne samouprave u koncipiranju i vođenju regionalne razvojne politike.
6. Razrađuje se mehanizam suradnje između središnje države i nižih razina javne vlasti (razvojni ugovor).
7. Postavlja se čvrst pravni temelj kontinuiranog praćenja, vrednovanja i izvještavanja o provedbe planskih dokumenata koji se izrađuju na temelju ovog Zakona, kao i mjera koje se provode na temelju tih dokumenata.
8. Institucionaliziraju se temeljna načela upravljanja regionalnom razvojnom politikom i uvodi jedinstvena terminologija.

Strategijom i Zakonom o regionalnom razvoju se predviđa osnivanje nekoliko novih institucija na nacionalnoj i regionalnoj razini, čime će se omogućiti bolja koordinacija aktera uključenih u provedbu regionalne politike. Ministarstvo nadležno za regionalni razvoj postaje tijelo odgovorno za sveukupnu koordinaciju politike regionalnog razvoja u Republici Hrvatskoj. Ministarstvo izrađuje i daje na mišljenje Partnerskom vijeću za regionalni razvoj RH dokumente nužne za programiranje radi korištenja sredstava programa pomoći za regionalni razvoj. Osim toga, ministarstvo nadležno za regionalni razvoj daje mišljenje o regionalnim razvojnim dokumentima (županijskim razvojnim strategijama, zajedničkim razvojnim projektima, projektima statističkih regija, razvojnim prioritetima statističkih regija) nužnim za programiranje korištenja sredstava iz državnih izvora i EU programa iz područja regionalnog razvoja. Ministarstvo je također nadležno za usuglašavanje i praćenje provedbe Strategije regionalnog razvoja RH; obavlja administrativne i stručne poslove za potrebe Vijeća za regionalnu razvojnu politiku; nadležno je i za institucionalni razvoj upravnih tijela na regionalnoj razini odgovornih za regionalni razvoj.

Ministarstvo će također biti upravljačko tijelo u sklopu korištenja strukturnih instrumenata Kohezijske politike EU, za programe prekogranične suradnje sa zemljama nečlanicama EU-a od trenutka kada Republika Hrvatska uđe u EU te će imati mogućnost upravljati integriranim regionalnim operativnim programom ili regionalnim operativnim programima na razini statističkih regija.

U sklopu Ministarstva uspostavlja se sustav s bazom projekata i programa regionalnog razvoja koji će omogućiti kontinuirano praćenje i njihovu evaluaciju na lokalnoj i regionalnoj te razini statističkih regija. Agencija za regionalni razvoj RH imat će zadatak, u suradnji sa županijskim razvojnim agencijama, svakodnevno upravljati punjenjem baze projekata po fazama završenosti projekata koja će omogućiti koordiniranu pripremu, provedbu, praćenje i evaluaciju projekata iz područja regionalnog razvoja u RH. Sustav treba omogućiti uvid u potencijalne izvore financiranja za pojedine projekte, bilo da se radi o proračunskim sredstvima RH, fondovima EU ili drugim izvorima financiranja.

Strategija također predviđa jačanje uloge Agencije za regionalni razvoj na nacionalnoj razini, koja će postati ključno provedbeno tijelo ministarstva nadležnog za regionalni razvoj.

Usvajanjem Strategije i Zakona stvaraju se nužne pretpostavke za stvaranje suvremene politike regionalnog razvoja u Hrvatskoj. Posebno je važno istaknuti potencijalni doprinos Strategije jačanju kapaciteta na regionalnoj i lokalnoj razini da strateški promišljaju i upravljaju vlastitim razvojem uz adekvatnu financijsku i drugu pomoć središnje države. Stvaranjem novog sustava upravljanja regionalnim razvojem ujedno se jača pozicija Republike Hrvatske u pogledu njene participacije unutar Kohezijske politike Europske Unije.

- **Provedbene mjere**

Vlada će u razdoblju 2009-2011. godine provesti sljedeće mjere:

- usvajanje Strategije regionalnog razvoja Republike Hrvatske – Rok: treće tromjesečje 2009.
- usvajanje Zakona o regionalnom razvoju RH – Rok: treće tromjesečje 2009.
- usvajanje i donošenje pripadajućih podzakonskih akata – Rok: 60 dana od dana usvajanja Zakona o regionalnom razvoju RH
- uspostavljanje sustava s bazom projekata – Rok: do 31. prosinca 2009.
- uspostavljanje Upisnika županijskih razvojnih agencija u okviru Agencije za regionalni razvoj Republike Hrvatske – Rok: do 31. prosinca 2009.
- usvajanje županijskih razvojnih strategija – Rok: do 31. prosinca 2009.

FISKALNA DECENTRALIZACIJA

- **Temeljne postavke**

Ustavom Republike Hrvatske (NN 41/01 - pročišćeni tekst) i Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 33/01, 60/01, 106/03, 129/05) utvrđeno je da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu: JLP(R)S ostvaruju prihode iz vlastitih izvora, od zajedničkih poreza koji se dijele između države, općina/gradova i županija te od pomoći iz državnog i lokalnih proračuna. Uz navedeno moguće je ostvarivanje i primitaka po osnovi zaduživanja. Prema članku 18. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi općina, grad i županija samostalne su u odlučivanju u poslovima iz svog samoupravnog djelokruga.

U skladu s odredbama članka 67. i 68. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi JLP(R)S:

- moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog domaćina,
- imaju prihode kojima u okviru svog samoupravnog djelokruga slobodno raspolažu.

Općine i gradovi u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima, a županije poslove od (područnog) regionalnog značaja.

Proces decentralizacije započeo je u 2001. godini kada je na JLP(R)S preneseno upravljanje i financiranje funkcija školstva (osnovne i srednje škole), zdravstva i socijalne skrbi te vatrogastva. Prenosanje financiranja pratilo je i prenošenje prihoda na lokalnu razinu te su JLP(R)S na koje su prenesene navedene funkcije dobile i dodatni udio u porezu na dohodak za tu namjenu koji se u 2007. godini povećava s 10,4% na 12%. Onim jedinicama kojima iz dodatnog udjela u porezu na

dohodak nisu dovoljni za financiranje decentraliziranih funkcija prema minimalnim financijskim standardima dodatno se daju sredstva iz Državnog proračuna iz fonda izravnanja.

Osim sredstava za decentralizirane funkcije središnja država daje pomoći JLP(R)S na područjima od posebne državne skrbi prema kriterijima utvrđenim zakonskim propisima (Zakon o izvršavanju državnog proračuna i posebni zakoni).

Uz ova sredstava pomoći, preko nadležnih ministarstava financiraju se različiti programi regionalnog razvoja: programi poticanja gospodarstva i poduzetništva, programi ulaganja u kulturu, ulaganje u obnovu zdravstvene infrastrukture, izgradnja škola i športskih dvorana, programi razvoja otoka i brdsko-planinskih područja te područja od posebne državne skrbi, programi obnove i razvoja komunalne infrastrukture, razvoj vodoopskrbe, sufinanciranje županijskih i lokalnih cesta.

Ciljevi

Temeljni cilj strategije fiskalne decentralizacije je da se postepeno, a najkasnije u Proračunu za 2011. godinu dođe do odnosa da je udio prihoda poslovanja JLP(R)S najmanje 20% prihoda poslovanja središnjeg proračuna zbrojenog s prihodima poslovanja JLP(R)S, uz tendenciju rasta udjela izvornih prihoda JLP(R)S u prihodima poslovanja JLP(R)S, a provodi se u dva dijela, i to:

1. Za potpore izravnanja:
 - a) do 25% u 2009. godini
 - b) do 30% u 2010. godini
 - c) do 35% u 2011. godini
 - Navedeni postoci Potpore izravnanja mogu se mijenjati uz suglasnost oba partnera nakon izrade kriterija sukladno ovom Sporazumu
2. Razlika do najmanje 20% prihoda poslovanja središnjeg proračuna zbrojenog s prihodima poslovanja JLP(R)S, nakon što se realiziraju Potpore izravnanja, koristi se za Potpore općinama, gradovima i županijama za razvojne programe i projekte, te decentralizirane funkcije.

Novi pristup nastavku decentralizacije i načinu financiranja JLP(R)S jest iskorak koji Republiku Hrvatsku dovodi među zemlje s najboljom praksom u ovom području uspostavljenoj na razini Europske unije.

Cilj je gospodarski ojačati i razviti područja koja su ispod prosjeka kako bi došli na razinu razvijenih područja te stvoriti atmosferu uspješnog rada, konkurentnosti i izvrsnosti.

- **Provedbene mjere**

1.1. Financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Vlada će u razdoblju 2008. - 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- usvajanje Povelje o lokalnoj i regionalnoj samoupravi u cijelosti. - Rok: prvo tromjesečje 2008.
- usvajanje Strategije regionalnog razvoja RH. - Rok: do 1. svibnja 2008.
- usvajanje Zakona o regionalnom razvoju RH. - Rok: do 31. prosinca 2008.
- osnovati zajednički tim koji će izraditi Strategiju fiskalne decentralizacije i Zakon o financiranju JLP(R)S. - Rok: do 30. lipnja 2008. godine
- strategija fiskalne decentralizacije temeljit će se na modelu dvije vrste potpora:
 1. Potpore općinama, gradovima i županijama za razvojne programe i projekte i decentralizirane funkcije, a koje se dodjeljuju prema programima putem Nadležnog ministarstva.
 2. Potpore za izravnaje - potpore koje se dodjeljuju direktno općinama i gradovima bez određene namjene dodijeljenih sredstava osim uz uvjet da se ta sredstva izravnaja ne smiju trošiti za materijalne rashode (plaće i sl.), te uz obvezu da općine i gradovi izvijeste o načinu i namjeni trošenja tih sredstava kao temelj za analizu uspješnosti potpora. Kriteriji dodjele nelinearnih potpora izravnaja odredit će se Strategijom decentralizacije, a realizirat će se kroz Zakon o financiranju JLP(R)S. Temelj za Strategiju fiskalne decentralizacije i Zakona o financiranju je dokument CARDS 2002 Projekt Fiskalna decentralizacija u Hrvatskoj - broj ugovora 108779.
- temeljem Strategije fiskalne decentralizacije izraditi, usuglasiti i prihvatiti Zakon o financiranju JLP(R)S koji će stupiti na snagu 1.1. 2009. odnosno s proračunom 2009. godinu, te će biti akceptiran i u fiskalnim projekcijama Proračuna za razdoblje mandata Koaliicijske Vlade. - Rok: do kraja 2008. godine
- utvrđeno je da se za minimalni standard izravnaja kao jedan od kriterija koristi i odnos prihoda po stanovniku JLP(R)S u odnosu na prosječni prihod po stanovniku na razini RH.
- sredstva fiskalne decentralizacije osigurat će se počevši s Proračunom 2009. kako bi se u Proračunu 2008. omogućio završetak programa i projekata u tijeku.

stranke su isto tako suglasne da Proračun 2008. neće preuzimati nove financijske obveze bez međusobne suglasnosti kako bi se ostavilo prostora za financijsku decentralizaciju koja počinje 1.1. 2009. godine i nastavlja se trendom rasta sukladno fiskalnim i drugim kretanjima do kraja mandata.

proces decentralizacije i financiranja JLP(R)S iz središnjeg proračuna nastaviti će se, i to temeljeno na programima usmjerenim otklanjanju neujednačenosti među JLP(R)S i poticanju njihova gospodarskog rasta i razvoja.

za navedeno potrebno je utvrditi ovlasti (funkcije i programe) koje će se prenijeti na JLP(R)S, kriterije temeljem kojih će se definirati njihovo prenošenje kao i kriterije temeljem kojih će se izračunavati dodatna sredstva koja će JLP(R)S dobivati.

pri tom će imati u vidu važnost jednostavnosti formula po kojima se visina sredstava dodatnog financiranja izračunava te stabilnost i sigurnost u dobivanju tih sredstava. Svaka JLP(R)S moći će sama unaprijed izračunati kolika sredstva može očekivati, a predviđene pomoći utvrdit će se za period duži od godinu dana - barem za razdoblje 2-3 godine kako bi JLP(R)S mogle strateški određivati smjernice razvoja u svom proračunu.

pred Republikom Hrvatskom je donošenje Nacionalnog strateškog referentnog okvira koji je krovni makroekonomski dokument u kojem se definiraju smjernice, između ostalog, i regionalnog razvoja. Paralelno radit će se na sastavljanju i donošenju Programa regionalnog razvoja koji treba biti usklađen s razvojnim planovima regija. Povezivanje i donošenje ovih akata traži jasno uspostavljanje komunikacije između središnje države i JLP(R)S jer proces utvrđivanja daljnjeg razvoja i smjera u regionalnoj politici ne može biti definiran samo an jednoj od razina. Potrebno je uključivanje svih: i središnje države i predstavnika JLP(R)S. Ovo će biti svojevrsna novost u radu državne uprave i veliki korak prema uspostavljanju kohezije između samih JLP(R)S i JLP(R)S i središnje države jer će zajednički utvrđivati strateške prioritete i planove razvoja kako po pojedinim regijama tako i za državu u cjelini.

kriteriji za korištenje sredstava vezat će se uz strateške prioritete i programe, a neće ulaziti u detalje vezane uz ograničavanja vrste troškova koje JLP(R)S imaju da bi izvršile programe. Cilj je uspješno provođenje programa i orijentacija na rezultate, a ne na vrstu troška. Svaka JLP(R)S će samostalno raspolagati sredstvima vezano uz korištenje resursa za izvođenje pojedinog programa, ali će morati pokazati da su dobivena sredstva uspješno iskorištena odnosno da su u JLP(R)S postignuti ciljevi za koje se sredstva dobivaju. Vezano uz navedeno uvest će se mehanizmi izvještavanja prema središnjoj državi ne samo o utrošenim sredstvima (jer će to biti u drugom planu) nego o postignutim rezultatima. Uspješnost rada bit će dodatni kriterij dobivanja sredstava u budućnosti što će se utvrđivati uredbama Vlade.

Kod utvrđivanja visine sredstava koja će pojedina JLP(R)S dobivati uzimat će se u obzir više različitih kriterija odnosno pokazatelja specifičnih potreba, a to su: socioekonomski i demografski te geografski kriteriji i kriteriji specifičnih funkcija kako se preporučuje i u predloženom modelu reforme kroz Projekt fiskalne decentralizacije u Hrvatskoj, CARDS 2002, provedenom u razdoblju od 17. listopada 2005. godine do 30. svibnja 2007. godine.

Važno je naglasiti da daljnja decentralizacija i novi pristup u definiranju prioriteta daje još veće ovlasti i samostalnost JLP(R)S što je u skladu s Europskom poveljom o lokalnoj samoupravi (Međunarodni ugovori br. 14/97).

Pomoći opće namjene bit će ciljane što se tiče skupine krajnjih korisnika odnosno skupine jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja ih dobiva.

Za dodjelu ovih pomoći uzet će se u obzir više različitih kriterija: gustoća naseljenosti, prihodi, broj stanovnika, BDP po stanovniku, slično kao i u dosadašnjem izračunu, ali definirat će se jednostavna formula za izračun visine pomoći. I u ovom slučaju uspostaviti će se mehanizam koji daje stabilnost i sigurnost u dobivanju sredstava pomoći.

Imenovanje članova tima koji će raditi na definiranju nastavka decentralizacije i novom načinu financiranja (utvrđivanje kriterija, formula izračunavanja visine sredstava, institucionalizacija financiranja po programima prema utvrđenim prioritetima i ciljevima...) - Rok: I. tromjesečje 2008. godine

Utvrđivanje kriterija visine sredstava financiranja JLP(R)S i kriterija za korištenje sredstava - Rok: do 30. lipnja 2008. godine

Donošenje Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave - Rok: do 30. rujna 2008. godine

Početak primjene Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave - Rok: do 1. siječnja 2009. godine

Definiranje uredbi po kojima Vlada utvrđuje visinu sredstava za JLP(R)S - Svake godine do kraja rujna za sljedeću godinu

Izmjene i dopune Zakona o proračunu: uvođenje strateškog, višegodišnjeg planiranja; povezivanja s JLP(R)S kod definiranja programa regionalnog razvoja i nacionalnog strateškog referentnog okvira; mogućnost prenošenja sredstava za kapitalne projekte iz jedne proračunske godine u drugu, veće fleksibilnost u izvršavanju proračuna. - Rok: do 31. ožujka 2008. godine (rok vezan uz pregovore s Europskom unijom u poglavlju 22 Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata)

2.2. Upravna decentralizacija

Upravna decentralizacija obuhvaća prijenos ovlasti prema kadrovskim mogućnostima i izraženim preferencijama - te stvaranje minimalnih uvjeta kao preduvjet za početak rasprave s JLP (R)S, Udrugom gradova i općina te Zajednicom županija.

Vlada će u razdoblju 2008. - 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- Osnovati zajednički tim koji će zajednički utvrditi detaljnu platformu Uprave decentralizacije i realizirati je najkasnije sa 1.1.2009. godine. - Rok: do 30. lipnja 2008. godine
- Daljnji prijenos ovlasti osnovnoškolskog i srednjoškolskog obrazovanja na lokalnu i - ili regionalnu samoupravu.
- Prijenos ovlasti centara za socijalnu skrb na lokalnu samoupravu i - ili regionalnu samoupravu.
- Prijenos ovlasti lokalne samouprave na davatelja usluga na području zdravstva - primarna zdravstvena zaštita.
- Upravljanje DTK mrežom u suradnji s državnim agencijama.
- Prijenos ovlasti nad poslovima izdavanja radnih dozvola i drugih suglasnosti gospodarskim i drugim subjektima (osim posebnih i strateških objekata) na lokalnu samoupravu i - ili regionalnu samoupravu.
- Inspekcijski poslovi I. stupnja obavljat će se na razini lokalne samouprave, regionalne samouprave i države.
- Omogućiti funkcionalno povezivanje JLP(R)S.
- Izmjena potrebnih Zakona u funkciji Upravne decentralizacije.

5. POMORSTVO, PROMET I VEZE

- **Temeljne postavke** Moderno društvo zahtijeva modernu infrastrukturu koja će povezati tržišta i ukloniti prometnu izoliranost kao uzrok gospodarske nerazvijenosti. Izgradnja prometne infrastrukture temeljna je pretpostavka i poticaj ujednačenom razvoju svih naših krajeva. Naš zemljopisni položaj osobito naglašava potrebu prometnog integriranja zemlje, a povezivanje našega prometnog sustava s europskim pravcima nezaobilazna je sastavnica konkurentnog nastupa našega gospodarstva na europskom tržištu.

- **Ciljevi**

Posebnu pozornost posvetit ćemo razvoju prometne infrastrukture u RH. Prometnu infrastrukturu, bez obzira na njene posebne cjeline treba razvijati kao integralni oblik. Pod tim pojmom podrazumijeva se da se na pojedinim područjima razvijaju one grane prometa koje su međusobno kompatibilne te se međusobno nadopunjavaju. To nipošto ne znači da razvoj jedne grane znači usporavanje razvoja ili investicijskog ciklusa druge grane ili oblika. Naprosto treba postići što efikasniji i ravnomjerniji razvoj cijelog teritorija RH, a prometna infrastruktura je prethodnica uspješnog razvoja pojedinog područja, regije, a time i cijele države.

Nužno je nastaviti investirati u infrastrukturu, ali na način da se pojedini investicijski ciklusi smanje i brže stave u funkciju. Budući da bi bilo štetno postojeće projekte usporavati ili zaustavljati, u sljedećem četverogodišnjem periodu nužno je definirati prioritete u prometnoj infrastrukturi. Hrvatska kao tranzitna i turistička zemlja mora razvijati sve oblike prometne infrastrukture i to na način da se u što kraćem roku pojedine dionice stavi u funkciju te na taj način doprinese gospodarskom razvoju RH uz ubrzani povrat uložених sredstava.

- **Provedbene mjere**

5.1. Cestovni promet

Vlada će u razdoblju 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- Nastaviti razvijati mrežu autocesta, spojeve gradova i obilaznice većih gradova, mostova (Pelješki most i dr.) definiranih Programom izgradnje i održavanja javnih cesta u RH za razdoblje 2005. – 2008, a osobito će se u narednom razdoblju, između ostalih, realizirati i sljedeći projekti:

- auto-cesta Split – Dubrovnik;
- auto-cesta Sredanci – Osijek - Beli Manastir;
- puni profil Istarskog ipsilona;
- auto-cesta Zagreb – Sisak;
- autocesta Rijeka – Žuta Lokva;
- autocesta Vrbovec – Bjelovar - Virovitica;
- autocesta Vrbovec – Križevci – Koprivnica;
- brza cesta Varaždin – Krapina;
- brza cesta na pravcu Podravske magistrale;
- brza cesta Trogir – Omiš;
- spojne ceste prema graničnim prijelazima (kao primjerice Ilok – Lipovac – Gunja...);
- spojna četvertračna cesta Varaždin – auto-cesta;
- asfaltirati i pojačano održavati državne ceste;
- napraviti preraspodjelu sredstava u korist županijskih uprava za ceste ili proračuna jedinica lokalne samouprave u skladu s planom i programom održavanja i izgradnje cesta koji prije toga mora biti usuglašen s Hrvatskim cestama na način da se u sljedećem razdoblju poveća njihov prihod koji dobivaju od države za najmanje 70% na godišnjoj razini.

- Povećati sigurnost na cestama na način da se što više prometa usmjeri na auto-cestu na način:

- da se uvede „zimski“ i „ljetni“ tarifa za cestarine na auto-cestu;
- da se uvede godišnja „pretplata“ za korištenje auto-cesta s popustom od najmanje 50% sadašnje pretplate;
- da se nakon dvogodišnjeg praćenja modela „pretplata“ razradi nove modele naplate na svim naplatnim pravcima, a s ciljem smanjenja gužvi;
- da se pojačana kontrola iza 23 sata za vozače početnike s vozačkom do 5 godina;
- da se pooštre kriteriji za stjecanje vozačke dozvole kontrolom kvalitete autoškola.

5.2. Željeznički promet

Vlada će u razdoblju 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- Pojačati investicijska ulaganja u razvoj željezničke infrastrukture sukladno strategiji prometnog razvitka RH, Nacionalnom programu željezničke infrastrukture za razdoblje od 2008.-2012. (NN 31/08), omogućavajući željeznicama u Republici Hrvatskoj konkurentnost s ostalim vidovima prometa. Jednako tako, nastaviti će i privatizaciju nefokusiranih djelatnosti. Zaostajanje kapitalnih ulaganja u infrastrukturu u prethodnom razdoblju te dosadašnji oblik subvencioniranja od preko 1,8 milijardi kuna godišnje treba promijeniti na način da se poveća udio kapitalnih investicija i to na sljedećim projektima:
 - izgradnja prigradske željezničke infrastrukture;
 - projektiranje i faza izgradnja dvokolosječne nizinske željezničke pruge na relaciji Rijeka – Zagreb – mađarska granica uz maksimalno korištenje domaće elektroindustrije;

- zaštita svih cestovno – željezničkih prijelaza u sljedećih 8 godina;
- početak elektrifikacije svih željezničkih koridora;

- Za realizaciju „projekta željeznice“ nužno je u sljedećem mandatu Vlade osigurati sredstva od oko 2,8 milijardi eura.

5.3. Zračni promet

Vlada će u razdoblju 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- Zračni promet u Republici Hrvatskoj treba organizirati na način da središnja zračna luka, Zračna luka Zagreb, postane čvorište zračnog prometa ne samo za Republiku Hrvatsku, nego i za širu regiju. Da bi se taj cilj postigao, potrebno je uvesti više direktnih linija s ciljem boljeg povezivanja Zagreba s gradovima u regiji, ali i uvesti operatora koji će Zagreb direktno povezati s većinom europskih metropola te naposljetku obavljati i prekooceanski promet.

Realizirati projekt nove Zračne luke Zagreb po jednom od sljedećih modela:

- „vlasničkom ključu“,
- koncesijskom modelu ili
- uz uvođenje strateškog partnera.

- Jadranske zračne luke trebaju i dalje poticati direktne linije u funkciji turizma, dok Zračna luka Osijek uz putnički treba brži razvoj potražiti i u razvitku kargo prometa.

- Hrvatsku kontrolu zračnog prometa je potrebno pozicionirati kao vodeći subjekt u svojoj djelatnosti u jugoistočnoj, odnosno središnjoj Europi, kako u sadašnjim, tako i u novim okolnostima, kada europski zračni promet bude podijeljen u funkcionalne blokove (FAB-ove).

- Treba iskoristiti stručni potencijal Croatia Airlinesa i Zrakoplovnog tehničkog zavoda te razvijati djelatnost održavanja zrakoplova stranih operatora u RH.
- Omogućiti iskorištavanje potencijala koji imaju sportske luke i aero-klubovi, kroz pomoć u izgradnji infrastrukture sportskih zračnih luka s državne razine.
- Za zračne luke za koje nema ekonomske opravdanosti postojanja, a nisu od nacionalnog interesa za razvoj zračnog prometa, potrebno je omogućiti njihov razvoj kroz povezivanje sa strateškim partnerima zajedničkim ulaganjima izvan proračunskog sustava.

5.4. Pomorstvo

Vlada će u razdoblju 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- kao pomorska zemlja posebnu pozornost posvetiti razvoju pomorstva u svim segmentima, od lučke infrastrukture, modernizacije pristaništa, izgradnje trajekata u domaćim brodogradilištima, unaprjeđenje brzobrodskog povezivanja kopna i otoka i samih otoka;
- nastaviti sa koncesioniranjem linija u javnom obalnom linijskom pomorskom prometu radi povećanja učinkovitosti financiranja i uvođenja novih plovila;
- donijeti novu zakonsku regulativu za korištenje i upravljanje pomorskim dobrom kao općim dobrom od posebnog interesa i donijeti novi Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama;
- unaprjeđenje zaštite i upravljanja pomorskim dobrom, a što uključuje i decentralizaciju upravljanja, pojednostavljenje sustava određivanja granice pomorskog dobra i upis pomorskog dobra u katastar i zemljišne knjige;
- posebnu pozornost posvetiti zaštiti Jadrana koji je po definiciji zatvoreno more razvijajući sustav nadzora i zaštite;

- unaprijediti sustav obrazovanja pomoraca i opći socijalni status pomoraca. U tom kontekstu, potrebno je uvesti beneficirani radni staž za pomorce.

5.5. Promet unutarnjim vodama

U sljedećem mandatu Vlade posebnu pozornost treba posvetiti razvoju plovnih putova i luka na rijekama, a od prioriteta treba istaknuti:

- označavanje plovnih putova na unutarnjim vodama;
- održavanje plovnih putova;
- poduzeti nužne radnje u cilju omogućavanja plovnosti rijeke Save do Siska;
- izgradnja lučkih kapaciteta na Dunavu (Vukovar, Ilok), Savi (Slavonski Brod i Sisak),
i Dravi (Osijek);
- izrada dokumentacije za izgradnju višenamjenskog kanala Dunav – Sava

5.6. Elektroničke komunikacije i pošta

U sljedećem razdoblju područje elektroničkih komunikacija očekuje snažan tehnološki skok na području širokopojasnog pristupa komunikacijskim uslugama. Zaokružen je novi zakonski regulatorni okvir koji će omogućiti daljnji razvoj tržišta elektroničkih komunikacija.

U sljedećem mandatu Vlade treba:

- nastaviti ujednačen razvoj širokopojasnog pristupa u svim hrvatskim regijama, kroz poticanje izgradnje širokopojasne infrastrukture i razvoja širokopojasnih usluga i tehnologija, osobito na područjima posebne državne skrbi, otocima i brdsko-planinskim područjima, uz osiguranje sredstava iz godišnjega financijskog plana Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije (HAKOM);

- osigurati potpuni prelazak na digitalno odašiljanje televizijskih programa do 31. prosinca 2011. godine, kroz provedbu mjera i aktivnosti utvrđenih Strategijom prelaska s analognog na digitalno emitiranje televizijskih programa u Republici Hrvatskoj;

- provoditi kontinuirane aktivnosti HAKOM-a na jačanju djelotvornih i kvalitetnih mehanizama zaštite prava korisnika elektroničkih komunikacijskih usluga i poštanskih usluga;

- postupno liberalizirati tržište poštanskih usluga do kraja 2012. godine, uz provedbu restrukturiranja javnog operatora (HP – Hrvatska pošta d.d.) u suradnji sa sindikatima, u svrhu povećanja učinkovitosti njegova poslovanja i prilagodbe potpuno liberaliziranom poštanskom tržištu, uz uvođenje nove organizacijske strukture javnog operatora, racionalizaciju broja radnika, osuvremenjivanje tehnoloških procesa te uvođenje i razvoj novih usluga i djelatnosti (npr. usluge hibridne pošte, osiguravajuće usluge, bankarske usluge i dr.), pri čemu se osobito treba osigurati dostupnost i pružanje univerzalnih poštanskih usluga na cijelom području Republike Hrvatske.

6. EKOLOGIJA - ZAŠTITA OKOLIŠA, ZAŠTITA PRIRODE I ODRŽIVI RAZVOJ

- **Temeljne postavke**

Zaštita okoliša temeljni je preduvjet dugoročnog i održivog razvoja. Hrvatska ima u europskim razmjerima dobro očuvan okoliš i zadaća je našeg naraštaja osigurati čuvanje i daljnje poboljšanje kvalitete okoliša u kojem živimo. Suočeni s globalnim posljedicama čovjekova utjecaja na okoliš, naznakama klimatskih promjena i globalnog zatopljenja čuvanje okoliša znači čuvanje naše budućnosti i našeg načina života. Uvođenje reda u prostor i okoliš te sprečavanje njihove daljnje devastacije u skladu s najboljom praksom razvijenih zemalja jamstvo su naše konkurentnosti na europskom i svjetskom tržištu. U nadolazećem mandatu intenzivirat ćemo rad na zaštiti i unapređenju prostora i okoliša.

Ciljevi

Očuvati okoliš u Hrvatskoj te kroz politiku održivog razvoja iskoristiti kvalitetu okoliša kao razvojnu šansu.

Zaštiti prirodu od unosa genetski modificiranih organizama i proglasiti do 15% površine RH zaštićenim područjem.

Potaknuti razvoj samozapošljavanja kroz ekopoljoprivredu i ekoturizam i korištenje obnovljivih izvora energije.

Provedbene mjere

6.1. Institucionalni okvir

Vlada će u razdoblju 2008. - 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- u svrhu ostvarivanja zajedničkih ciljeva u zaštiti okoliša i dalje pratiti rad Agencije za zaštitu okoliša, Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Državnog zavoda za zaštitu prirode, javnih ustanova za upravljanje nacionalnim parkovima i

parkovima prirode, te Hrvatskih voda i Hrvatskih šuma, te posvetiti posebnu pažnju položaju i učinkovitosti navedenih subjekata. - Kontinuirano

jačati inspekcijske službe kroz zapošljavanje novih inspektora i njihovo opremanje. – Kontinuirano

primjenjivati načela integralnog upravljanja vodama u okviru koncepcije održivog razvitka Republike Hrvatske

6.2. Pravni okvir

Za provedbu programa zaštite okoliša i održivog razvoja uskladit će se potrebni zakonski i podzakonski akti, kao i strategije i programi. Kroz ovu djelatnost treba:

- donijeti novu strategiju i program prostornog uređenja RH u kojoj će se isključiti mogućnost izgradnje odlagališta nuklearnog otpada u RH (Trgovska gora) i ukloniti sve sukobe u prostoru;
- isključiti mogućnost uvođenja GMO u prirodu (zabraniti ispuštanje živih GMO organizama u okoliš, zabraniti sjetvu GMO sjemena pa i u pokusne svrhe; proizvodi koji se nađu na tržištu, a sadržavaju GMO moraju biti jasno deklarirani bez obzira na postotak onečišćenja; sa susjednim zemljama pokrenuti stvaranje zone slobodne od GMO-a; certificirati laboratorije za analizu GMO-a);
- donijeti Strategiju proizvodnje i korištenja obnovljivih izvora energije uključujući i održivu proizvodnju biogoriva. - Rok: kraj 2009. godine
- izraditi planove upravljanja Nacionalnim parkovima i Parkovima prirode. - Rok: kraj 2010. godine
- preventivno zaštititi rijeku Unu do kraja 2009. u kategoriji regionalnih parkova; konačna zaštita prema zakonskoj obvezi
- nastaviti i osnažiti međunarodne aktivnosti na proglašenju Jadrana „Posebno osjetljivim područjem“. - Kontinuirano
- prilikom izrade podzakonskih akata utvrđenih Zakonom o prostornom uređenju i gradnji, te Zakonom o zaštiti okoliša posebnu pažnju posvetiti procedurama kod izvješćivanja i sudjelovanja javnosti kod postupaka procjene i strateške procjene utjecaja na okoliš, te uvesti obvezu provedbe postupka procjene utjecaja na okoliš za vojne aktivnosti i objekte. - Rok: 30. lipnja 2010. godine

u Strategiju prostornog uređenja RH, te Strategiju ispunjavanja ciljeva Kyotskog protokola uključiti i strateške pretpostavke prometnog razvitka i pritiska prometa na okoliš. - Rok: kraj 2008. godine

donijeti novi Zakon o vodama i Zakon o financiranju vodnoga gospodarstva te podzakonske propise iz područja upravljanja vodama

donijeti zakonski propis o zaštiti od svjetlosnog zagađenja uzimajući u obzir energetske učinkovitost. - Rok: 30. lipnja 2010. godine

izmijeniti i dopuniti Zakon o ionizirajućem zračenju. - Rok: 30. lipnja 2010. godine.

u suradnji s DUZS izraditi operativni program za zaštitu i spašavanje i uključiti ga u sustav zaštite okoliša. - Rok: kraj 2008. godine.

izmjenama i dopunama relevantnih zakona utvrdit će se pravni temelj za uvođenje naknade vlasnicima za umanjenu vrijednost nekretnina koju će plaćati veliki onečišćivači čije emisije prelaze granične vrijednosti emisija u okoliš sukladno direktivama EU. - Rok: 2010. godine

obvezati MPŠVIG da prilikom izdavanja suglasnosti općinama i gradovima za raspolaganje poljoprivrednim zemljištem na zaštićenom području obvezno zatraže suglasnost Ministarstva nadležnog za zaštitu prirode.

6.3. Financiranje i poticajne mjere

Vlada će u razdoblju 2009. - 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- angažirati više sredstava za financiranje programa zaštite okoliša, uključujući mogućnost za ispunjenje obveza lokalne samouprave na financiranje programa i planova zaštite prirode.
- cilj je dosegnuti godišnje izdvajanje za sve programe u području zaštite okoliša iz svih izvora: Državnog proračuna, izvanproračunskih prihoda, međunarodnih financijskih organizacija i fondova EU na razini od oko 6% u odnosu na Državni proračun.
- financijskim instrumentima osigurati uvođenje poticajnih mjera za smanjenje zagađenja, za čistiju proizvodnju, te proizvodnju i korištenje obnovljivih izvora energije i biogoriva.
- uvođenje subvencija za lokalno stanovništvo koje živi u zaštićenim područjima, a doprinosi očuvanju ekološke mreže.

6.4. Provedbene mjere

Vlada će u razdoblju 2009. - 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- u svrhu zaštite okoliša i očuvanja biološke raznolikosti organiziranim aktivnostima poticati svijest o okolišu i o dobrobiti životinja, educirati lokalno stanovništvo u očuvanju prirode i okoliša, razvijati odnose s nevladinim organizacijama i pomoći sufinanciranje posebnih programa i edukacije civilnog društva u promicanju poslovno odgovornog gospodarstva.
- povećati izdvajanja sredstava iz Fonda za zaštitu okoliša i energetske efikasnosti za nevladine udruge koja se bave zaštitom okoliša temeljem kandidiranih i provedenih programa uz obavezan instrument praćenja i izvješćivanja o izvršenju programa.
- nastaviti kontinuirano s:

- modernizacijom tvorničkih postrojenja (rafinerije nafte Sisak i Rijeka, Petrokemija Kutina i dr.);
- uspostavom nacionalnih i lokalnih mreža mjernih postaja za praćenje kakvoće zraka (Sisak, Kutina, Molve, Rijeka, Zagreb i Slavonski Brod);
- sanacijom postojećih neuređenih i divljih odlagališta otpada te zbrinjavanjem otpada kroz odvojeno skupljanje, sukladno Strategiji gospodarenja otpadom Republike Hrvatske;
- sanacijom „crnih točaka" (Glinica Obrovac, Koksara Bakar, Lemić brdo, TEF, Mravinačka kava; Fosfogips Kutina i dr.);
- dogovorom o zbrinjavanju nuklearnog otpada NE Krško sa Republikom Slovenijom;
- izgradnjom sustava javne vodoopskrbe i odvodnje otpadnih voda povećati stupanj priključenosti stanovništva i gospodarstva na te sustave

7. ZAŠTITA NACIONALNIH PRIRODNIH BOGATSTAVA

• Temeljne postavke

Republika Hrvatska je bogata nacionalnim prirodnim bogatstvima poput izvora vode, rijeka, jezera, mora i šuma. Ona su opće dobro i njima će i u budućnosti strateški upravljati Republika Hrvatska. Vlada će dati punu pozornost očuvanju šuma u Republici Hrvatskoj koje ispunjavaju gospodarsku, ekološku i društvenu funkciju te imaju znatan utjecaj na kakvoću života kao i očuvanju kvalitete i zaštite vode na korist gospodarstva i građana.

Republika Hrvatska je obdarena velikom raznolikošću staništa, razlikujemo preko 60 šumskih zajednica te oko 4500 biljnih vrsta i podvrsta. Naše su šume međunarodno priznate zbog činjenice da je 95% šumskog područja prirodnog sastava na što je značajan utjecaj imala 150-godišnja tradicija šumske struke i znanosti. Republika Hrvatska potvrđuje svoju predanost održivom gospodarenju svih šuma i odmak od tradicionalnog koncepta održive proizvodnje drva i jednakog vrednovanja okolišnih i društvenih vrijednosti šuma. U šumarskoj politici postoji svijest da poboljšano gospodarenje šumama stvara novu proizvodnju dobara i usluga, pomažući na taj način stvaranje dodatnih radnih mjesta i dohodaka, te tako u većoj mjeri pridonosi razvoju ruralnih područja.

Očuvanje kvalitete vode, sprečavanje onečišćenja, uključujući i zbrinjavanje otpadnih voda te osiguravanje adekvatne i stabilne opskrbe u skladu s europskim standardima o zaštiti okoliša i kvaliteti vode, naši su strateški prioriteti.

• Provedbene mjere

7.1. Šume

Vlada će u razdoblju 2009. - 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- analizirat ćemo ostvarenje Nacionalne šumarske politike i strategije te pristupiti izradi Nacionalnog šumarskog programa za sljedeće razdoblje;
- uskladit ćemo Zakon o šumama s europskom regulativom;
- dovršit ćemo Prvu nacionalnu inventuru šumskih resursa;

poticati ćemo veću uporabu drva u ukupnom gospodarstvu RH; uskladiti

ćemo zapošljavanje šumarskih kadrova i obrazovni sustav; zabraniti

ćemo prodaju državnog šumskog zemljišta;

privremeno ćemo ograničiti prodaju privatnog šumskog zemljišta 12 godina nakon ulaska u EU;

poticajnim mjerama pokrenut ćemo pošumljavanje površina koje do sada nisu bile pod odgovarajućom šumskom vegetacijom čime će se steći uvjeti korištenja šumske biomase te dodatno zapošljavanje u ruralnim područjima;

intenzivirat ćemo razminiravanje šuma i šumskih zemljišta kako bi se stavio u funkciju nedostupni etat čime bi bilo više sirovine za potrebe drvne industrije;

uspostaviti ćemo Institut služnosti za stočarstvo i ribarstvo na neobraslom šumskom zemljištu po istom načelu kao što se provodi za podizanje trajnih nasada;

započet ćemo restrukturiranje Hrvatskih šuma d.o.o. s ciljem stvaranja profitabilnog šumarskog trgovačkog društva koje upravlja prirodnim resursima na ekološko potrajan način, orijentirano prema tržištu i kupcima, komercijalno motivirano i socijalno odgovorno;

• glavne teme restrukturiranja:

- o organizacija Hrvatskih šuma i povećanje učinkovitosti (stupanj decentralizacije, udruženje sredstava, raspodjela dobiti, broj razina organizacije, međusobni odnosi, smanjenje troškova, povećanje prihoda, razvoj novih djelatnosti);
- o upravljanje ljudskim resursima;
- o izdvajanje dijelova poduzeća i privatizacija opreme i aktivnosti;
- o razvoj privatnog poduzetništva u šumarstvu usmjeriti k uspostavljanju partnerskih odnosa poduzeća koje gospodari šumama i poduzetnika u svrhu otvaranja novih radnih mjesta u ruralnom području.

potaknut ćemo podizanje razine gospodarenja za šume u privatnom vlasništvu, osnivanje udruga privatnih šumoposjednika, okrupnjavanje privatnih šumskih posjeda, edukacije vlasnika, dodjele subvencije šumoposjednicima kroz ulaganje u šumu;

jačati ćemo kapacitete Šumarske savjetodavne službe.

podići ćemo kvalitetu usluga u šumarstvu kroz proces licenciranja izvoditelja radova;

redefinirati ćemo poslovne procese i uskladiti ih s licenciranjem.

7.2. Vode

Vlada će u razdoblju 2008. - 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- osigurat ćemo priključenost na javne vodoopskrbne sustave za dodatnih 400.000 građana, čime će voda iz javnih izvora biti dostupna za 90 posto hrvatskih građana.
- dovršit ćemo projekte izgradnje vodoopskrbnog sustava istočne Slavonije, Bjelovarsko-bilogorske i Koprivničko-križevačke županije, regionalnog vodovoda Hrvatsko zagorje, regionalnog vodovoda Dalmacije i regionalnog vodovoda Neretva-Pelješac-Korčula-Mljet-Lastovo.
- izgradit ćemo ili započeti, u suradnji s jedinicama lokalne samouprave, izgradnju sustava odvodnje otpadnih voda za sva naselja veća od 10.000 stanovnika.
- osigurat ćemo povećanje priključenosti na sustave za pročišćavanje otpadnih voda sa sadašnjih 43 posto na 50 posto stanovništva. To znači dovršiti izgradnju sustava za pročišćavanje otpadnih voda za područje Osijeka, Karlovca, Knina, Dniša, Slavonskog Broda, Vukovara i svih većih gradova na obali.
- navodnit ćemo najmanje 35.000 ha u čemu će odlučan poticaj dati dovršetak prve faze izgradnje kanala Dunav - Sava.
- završit ćemo i čišćenje kanala 3. i 4. reda kakvih je ukupno 26.000 kilometara, čime će se riješiti problem viška oborinskih voda i poplave u određenim godišnjim dobima, ali stvoriti uvjeti i za nove navodnjavane površine.
- poticat ćemo višenamjensko iskorištenje geotermalnih izvora.

8. ENERGETIKA

- **Temeljne postavke**

Sigurna i kvalitetna opskrba energijom, štedljivost u potrošnji energije, širenje upotrebe obnovljivih i ekološki prihvatljivih energenata temeljna su polazišta energetske politike. Istodobno, geostrateški položaj Hrvatske njezina je najveća komparativna prednost u široj energetskej slici Europe. Na tim prednostima i potencijalima nastavit će se provoditi razrađena, usklađena i ekološki svjesna energetska politika.

Ciljevi

Naš energetskei sustav usklađivat će se i povezivati s energetskeim sustavom i tržištem Europske unije. Nastavit će se sigurna dobava energije za naš povećani industrijskei razvoj, uz ostalo i povećanjem broja dobavnih pravaca.

Provedbene mjere

Vlada će u razdoblju 2009. - 2011. godine provesti sljedeće mjere:

Radi diversifikacije dobavnih pravaca prirodnog plina i povećanja energetske sigurnosti Republika Hrvatska će sudjelovati u gradnji novih dobavnih pravaca za prirodni plin: projekt Jonsko-Jadranskog plinovoda, povezivanju hrvatskog i mađarskog plinovodnog sustava kod Donjeg Miholjca, povezivanje hrvatskog i srpskog plinovodnog sustava te i u ostalim regionalnim projektima koji mogu dobiti plin za Hrvatsku i povećati stratešku važnost Hrvatske u tranzitu prirodnog plina kao npr. projekti NABUCCO, Južni tok, Plavi tok i dr.

Izgradit će se magistralni plinovod Bosiljevo - Split s pripadajućim regionalnim plinovodima i dovesti plin do stanovnika Ličko-senjske, Zadarske, Šibensko-kninske, Splitsko-dalmatinske i Dubrovačko-neretvanske županije. Na ovaj će se način izgraditi više od 600 kilometara plinovoda.

Započet će gradnja jednog novog podzemnog skladišta plina.

Započeti će gradnja prihvatnog terminala za ukapljeni prirodni plin.

Promovirat će se ekološki prihvatljiva goriva, što uključuje intenzivnije korištenje prirodnog plina za grijanje i ukapljenog plina za pogon automobila.

Dovršit će se modernizacija rafinerija Rijeka i Sisak, čime će se povećati kapacitet rafinerija i omogućiti proizvodnja naftnih derivata usklađena s najvišim europskim standardima kvalitete.

Hrvatska će se uključiti u paneuropski naftovod kojim će se omogućiti transport nafte od Crnog mora do Zapadne Europe bez prekrcaja u lukama - čime se postižu gospodarski učinci bez opasnosti od onečišćenja Jadrana

Intenzivirat će se ulaganja u proizvodnju električne energije, što znači dovršetak izgradnje jedne hidrocentrale, te dovršetak izgradnje termoelektrana na plin u Zagrebu, Sisku.

Kroz izradu nove dugoročne strategije energetskog razvitka Hrvatske razmotrit će se mogućnost izgradnje elektrana koje koriste različite oblike energenata, a uzimajući u obzir diversifikaciju energenata i mogućnosti dobave energenata.

Modernizirat će se mreža za distribuciju električne energije.

Izgradit će se dvostruki dalekovod 400 kV Ernestinovo-Pecs i drugi prekogranični vodovi prema susjednim zemljama kako bi povećali mogućnost uvoza, izvoza i tranzita električne energije.

Promovirat će se energetski učinkoviti sustavi putem kvalitetnije gradnje kuća i stanova i poticanjem primjene suvremenih energetski štednih tehnologija.

Promovirat će se uporaba obnovljivih izvora energije kao što su energija vjetra, vode, energija biomase i biogoriva.

Radi što racionalnijeg iskorištavanja svih vrsta mineralnih sirovina i geotermalnih voda te zaštite okoliša i prirode, izdavanje svih odobrenja i rudarskih koncesija za istraživanje i eksploataciju svih vrsta mineralnih sirovina, geotermalnih voda vršit će se na regionalnoj i državnoj razini. Prema Zakonu o rudarstvu kojeg je Hrvatski Sabor donio na svojoj 11. sjednici dana 19. lipnja 2009. godine i isti je objavljen u Narodnim novinama 75/09. (dana 30. lipnja 2009. godine) od 01. siječnja 2011. godine izdavanje svih odobrenja i rudarskih koncesija za istraživanje i eksploataciju svih vrsta mineralnih sirovina, geotermalnih voda vršit će se samo na državnoj razini.

Pristupit će se izgradnji geotermalnih elektrana (Kutnjak-Lunjkovec, Bjelovar).

Promovirat će se održiva proizvodnja biogoriva radi što većeg korištenja u transportu u cilju zaštite okoliša.

Nastavit će se daljnji razvoj poslovnog sustava HEP-a (restrukturiranje) u cilju zaštite nacionalnih interesa i u skladu s Europskim smjernicama.

Nakon uspješno privedene druge faze privatizacije INA-e maksimalno će se voditi računa o zaštiti strateških interesa Hrvatske u INA-i i zadržati minimalno 25%+1 dionicu u vlasništvu Hrvatske

Nastavit će se restrukturiranje plinskog sektora u Republici Hrvatskoj u cilju osiguranja opskrbe plinom, nacionalnim interesima i u skladu s Europskim smjernicama

Nastavit će se razvoj tvrtke Podzemno skladište plina d.o.o i Prirodni plin d.o.o. kroz jačanje njihove uloge u plinskom sektoru Republike Hrvatske.

Cijene energenata (električna energija, plin, toplina) postupno će u periodu 3-5 godina dostići realne tržišne cijene i pri tome maksimalno voditi računa o socijalno osjetljivim kategorijama stanovništva.

Sukladno Zakonu o rudarstvu (NN 75/09) kroz Uredbe Vlade Republike Hrvatske definirat će se naknade za istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina kao i način raspodjele naknade za istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina tako da se prihodi od naknade za istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina dijele između Republike Hrvatske, jedinica regionalne uprave (županije) i jedinica lokalne samouprave (gradovi i općine).

9. PRERAĐIVAČKA INDUSTRIJA

• Temeljne postavke

Zbog značajnog utjecaja na ukupni razvoj društva, te posebno zaposlenost, vanjskotrgovinsku bilancu i nacionalni BDP, industrija predstavlja jedan od najvažnijih gospodarskih prioriteta. Temeljne polazne osnove sadržane su u Strateškom okviru za razvoj 2006. - 2013., odnosno Industrijskoj politici Republike Hrvatske u pripremi za članstvo u Europskoj uniji. Novom strategijom industrijskog razvoja i razvojnim programima pojedinih industrijskih sektora povećat će se konkurentnost domaće industrije putem njezina razvoja utemeljena na znanju i dugoročnoj održivosti.

Ciljevi

Razvoj hrvatske industrije i njena tehnološka obnova i revitalizacija u budućem razdoblju odvijat će se na dva usporedna smjera. Prvi se odnosi na unapređivanje i tehnološku modernizaciju tradicionalnih hrvatskih proizvodnih sektora koji zapošljavaju većinu radne snage i stvaraju najveći udio u bruto nacionalnom proizvodu. To su uglavnom radno intenzivne industrije niske kapitalizacije kao što su drvna, tekstilna, kožna i metalna industrije. Međutim, u ovu grupu spadaju i industrije više tehnološke razine na temelju kojih Hrvatska ostvaruje značajan udio izvoza roba visoke tehnološke razine, kao što su brodogradnja, industrija strojeva i uređaja i prehrambena industrija. U ovim su industrijama sadržani hrvatski potencijali za dalji razvoj i rast izvoza te povećanje njene međunarodne konkurentnosti. Tehnološka poboljšanja u ovim industrijama, stvaranje specijaliziranih proizvoda s višom dodatnom vrijednosti i popunjavanje "niša" na međunarodnim tržištima čine prioritete razvoja u ovim industrijama i mogu značajno doprinijeti hrvatskom gospodarskom rastu. Drugi smjer industrijskog razvoja činiti će restrukturiranje gospodarstva uvođenjem novih industrija tzv. industrija temeljnih na znanju i generičkim tehnologijama, među kojima su najvažnije informacijsko-komunikacijska tehnologija i biotehnologija. Uspjeh u njihovoj primjeni u prije spomenutim tzv. tradicionalnim industrijama u velikoj će mjeri odrediti i ukupan stupanj uspješnosti razvoja industrije u cjelini, te će se kao takav posebno od strane države i poticati.

Provedbene mjere

9.1. Industrijska politika

- Kod izrade Operativnih planova poticajnih mjera polaziti će se od dostignutog stupnja razvoja i potencijala pojedinih sektora za izvoz, pozitivnih rezultata dosadašnjih pregovora RH sa EU na području industrijske politike, te preuzetih obveza iz sklopljenih međunarodnih ugovora kao što su članstvo u Svjetskoj

trgovinskoj organizaciji i Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju.

- Zbog prije istaknute važnosti, te utjecaja na ukupno gospodarstvo, kao prioriteta buduće industrijske politike posebno se ističu: prehrambena industrija, brodogradnja, drvna industrija, tekstilna industrija, industrija čelika i metaloprađivačka industrija, te industrija kože i proizvoda od kože.
- Osigurati ćemo povećanje konkurentnosti industrije nastavkom gospodarskih reformi usmjerenih na izgradnju povoljnijeg gospodarskog okruženja, te izradom sektorskih operativnih planova državnih potpora navedenih sektora za koje se ocjenjuje da bi u srednjoročnom razdoblju mogli donijeti kvalitetne pomake te promijeniti i preobraziti hrvatsku prerađivačku industrijsku strukturu.
- Sukladno europskoj praksi poticanja industrijskog razvoja putem ulaganja u obrazovanje i industrijske inovacije, poseban ćemo naglasak dati na potpore za razvoj novih industrijskih proizvoda utemeljenih na razvoju, istraživanju i inovacijama. Pokretanjem sektorskih programa istraživanja, razvoja i inovacija očekuje se povećanje primjene rezultata istraživanja u industriji putem povećanja povezanosti industrijskog sektora i istraživačke zajednice. Spomenuti cilj se namjerava ostvariti pokretanjem sektorskih projekata povećanja konkurentnosti. Sukladno praksi u EU takvi projekti će primarno biti namijenjeni industriji odnosno zajedničkim konzorcijima sastavljenim od predstavnika velikih, srednjih i malih poduzetnika i predstavnika istraživačke zajednice. Ukupna vrijednost takvih projekata planira se u razdoblju 2008. - 2013. povećati do razine od 25% od ukupnih državnih potpora koje se planira izdvojiti za istraživanje i razvoj. Za provođenje sektorskih programa razvoja, istraživanja i inovacija za potrebe industrije bit će zaduženo Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva koje će programe povoditi u suradnji s Ministarstvom znanosti obrazovanja i športa i Ministarstvom financija.
- Kao bitna mjera za povećanje konkurentnosti domaće industrije započet će se i aktivnosti na planu unapređenja sustava obrazovanja u skladu sa potrebama industrije. Kao ključni ciljevi u odnosu na obrazovanje za potrebe industrije ističu se:
 - povećanje broja visokoobrazovanih u radnoj snazi u industriji,
 - osuvremenjivanje strukovnog obrazovanja u skladu s gospodarskim potrebama,
 - aktivnosti prekvalificiranja ili do-kvalificiranja aktivne radne snage,
 - jačanje aktivne uloge tržišta rada u usklađivanju ponude i potražnje za radnom snagom.

9.1.1. Tekstilna industrija

Sektor je vrlo značajan za regionalni razvoj jer ga karakterizira velika rasprostranjenost kapaciteta u gotovo svim hrvatskim županijama. Posebno je značajna prisutnost sektora u Varaždinskoj, Međimurskoj, Krapinsko-zagorskoj i Karlovačkoj županiji. Udio prihoda od prodaje, za sektor proizvodnje tekstila i proizvoda od tekstila kretao se u proteklom razdoblju oko razine od 3,3%, a udio u bruto dodanoj vrijednosti 4,7% od ukupne industrije RH.

Usprkos stalnom rastu, sektor tekstila bilježi smanjenje porasta prodaje proizvoda na prosječnoj godišnjoj razini koja se u proteklom razdoblju kretala u rasponu od 7% -12%. Ovisno o intenzitetu daljnjeg rasta očekivani prihod sektora u godini 2013. kreće se u rasponu od 9,1 do 14,2 milijardi kuna. Sektor je prisutan na domaćem i stranom tržištu. Otprilike 70% proizvodnje sektora se izvozi, od toga gotovo 90% u EU.

S obzirom na prethodno istaknuti značaj, Vlada Republike Hrvatske je 25. listopada 2007. usvojila Razvojnu strategiju hrvatske industrije tekstila i odjevnih predmeta za razdoblje 2008.-2015. U skladu sa strategijom pokrenut ćemo razvojne programe za koje se predviđaju državne potpore u iznosu od 408 milijuna kn do 2012. godine.

- Navedene potpore koristit ćemo za pokretanje projekata kakvi se provode u razvijenim članicama EU u kojima se realizacijom takvih projekata tekstilna industrija usmjerava u proizvodnju specijaliziranih proizvoda i naprednih tehnologija tekstila utemeljenih na istraživanju i razvoju s naglašenom važnošću kvalitete i funkcionalnosti proizvoda.
- Sukladno Razvojnoj strategiji hrvatske industrije tekstila i odjevnih predmeta za razdoblje 2008. - 2015. poticat ćemo izvođenje sljedećih razvojnih programa:
 - Restrukturiranje i konsolidacija poduzetnika u poteškoćama,
 - Poticanje istraživanja, razvoja i primjene prenesenih i vlastitih znanja u poslovanju,
 - Akvizicije u procesima okrupnjavanja djelatnosti,
 - Dislokacija proizvodnih jedinica u RH i korištenje lokacijske rente,
 - Obrazovanje i stručno osposobljavanje kadrova,
 - Razvoj distribucije,
 - Tehnološko-tehnička obnova proizvodnje,
 - Kadrovsko restrukturiranje, zbrinjavanje i novo zapošljavanje,
 - Razvoj poduzetništva, kooperacije i robnih marki.

9.1.2. Industrija kože i proizvoda od kože

Sektor je značajan na nacionalnoj razini, zapošljava niže obrazovanu uglavnom žensku radnu snagu i djeluje kao socijalni amortizer. Udio prihoda od prodaje sektora proizvodnje kože i proizvoda od kože u ukupnoj industriji RH u posljednjim se godinama kreće na razini od 1,30%, koliko otprilike iznosi i udio u bruto dodanoj vrijednosti. Sektor je prisutan na domaćem i stranom tržištu. Najveći dio proizvodnje, otprilike 70% se izvozi, od toga gotovo 90% u EU.

U prethodnom razdoblju sektor je obilježio izrazito visoki rast prihoda. Taj rezultat, međutim, posljedica je rasta prodajnih aktivnosti malog broja proizvođača koji su uvođenjem nove tehnologije (strana ulaganja) i radom za poznatog kupca postigli značajne rezultate. Ostatak sektora u načelu ne karakteriziraju dobri rezultati, već se prije može govoriti o stagnaciji. Ovisno o intenzitetu daljnjeg rasta očekivani prihod sektora u godini 2013. kreće se u rasponu od 3,2 do 8,5 milijardi kuna. Uvažavajući značaj sektora, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva je u studenom 2007. izradilo Strategiju razvoja industrije kože i proizvoda od kože za razdoblje 2008. - 2015. Strategija predviđa pokretanje razvojnih programa za koje se predviđaju državne potpore u iznosu od 129 milijuna kn do 2012. godine.

- Potporama ćemo osigurati nastavak rasta sektora u pogledu jačanja tržišne pozicije vlastitim brendiranim proizvodima te dizajniranjem visokomodne i visokokvalitetne obuće, koja je cjenovno konkurentna.
- Sukladno Strategiji razvoja industrije kože i proizvoda od kože poticat ćemo izvođenje sljedećih programa:
 - Restrukturiranje i konsolidacija poduzetnika u poteškoćama,
 - Poticanje istraživanja, razvoja i primjene prenesenih i vlastitih znanja u poslovanju,
 - Akvizicije u procesima okrupnjavanja djelatnosti,
 - Dislokacija proizvodnih jedinica u RH i korištenje lokacijske rente,
 - Obrazovanje i stručno osposobljavanje kadrova,
 - Razvoj distribucije,
 - Tehnološko-tehnička obnova proizvodnje,
 - Kadrovsko restrukturiranje, zbrinjavanje i novo zapošljavanje,
 - Razvoj poduzetništva, kooperacije i robnih marki,
 - Sufinanciranje infrastrukture i zbrinjavanja industrijskog otpada.

9.1.3. Industrija čelika, proizvoda od čelika, strojeva i uređaja

Zbog svog značajnog izvoznog potencijala sektor čelika i sektor proizvodnje strojeva i uređaja zaslužuju posebnu pozornost u narednom srednjoročnom razdoblju u kome se kao jedan od bitnih gospodarskih ciljeva ističe jačanje izvoznih kapaciteta. Pozitivni pomaci ostvareni u privatizaciji željezara u Sisku i Splitu te TLM-u, usprkos trenutnom lošem gospodarskom okruženju za ovu djelatnost, u narednom se razdoblju namjeravaju proširiti na ostale dijelove metaloprerađivačke industrije za koju su slično kao i za navedena društva karakteristični problemi nagomilanih dugova i neučinkovitog upravljanja.

- Unaprijedit ćemo upravljačke mehanizme u metaloprerađivačkoj industriji te uspostaviti uvjete za održiv i inovativan razvoj u sektoru kao i uštede u proizvodnji.
- Posebno ćemo poticati ostvarenje pozitivnih učinaka povezivanjem velikih sa manjim poduzetnicima, osobito na projektima informatizacije i automatizacije proizvodnih procesa. Loše financijsko stanje i velika fluktuacija informatičkih stručnjaka iz velikih sustava uzrokovali su relativno nepovoljno stanje na području informatizacije i automatizacije proizvodnih procesa. Uspostavom suradnje velikih sustava sa malim i srednjim poduzetnicima iz područja IT sektora očekuje se stoga unapređenje konkurentnosti svih strana uključenih u projekte odnosno velikih sustava i srednjih i malih poduzetnika.

9.1.4. Drvna industrija

S obzirom na značaj sektora prerade drva i proizvoda od drva koji u Republici Hrvatskoj ima veliki prerađivački potencijal zahvaljujući dostupnosti kvalitetne sirovinske osnove, te izvoznu orijentiranost finalnih proizvoda kao i iskustvo i tradiciju, 2004. godine donesena je Strategija razvoja industrijske prerade drva i papira (NN 114/2004). Nastavno na Strategiju izrađen je Operativni program razvoja industrijske prerade drva koji je Vlada Republike Hrvatske prihvatila 12. srpnja 2006. godine. Ovaj operativni program obuhvaća razdoblje (2006. - 2010.) u kojem bi se u ovaj sektor plasiralo ukupno 201 milijun kuna. Implementacijom programa, razvojem novih i poboljšanjem postojećih proizvoda uvođenjem novih tehnologija i tehnoloških procesa, implementacijom dizajna predviđa se rast prihoda u sektoru od najmanje 30% te rast broja zaposlenih od 20%.

- U 2007. godini prvoj godini provedbe Operativnog programa dodijeljeno je cca 41 milijun kuna sukladno Programu, 2008. godine dodijeljeno je 53 milijuna kuna, a u 2009. godini dodijeljeno je daljnjih 62,7 milijuna kuna. Program završava 2010. godine, a s obzirom na značaj istoga potrebno je izraditi novi operativni program za naredno razdoblje 2011-2015 godine.

9.1.5. Sektor proizvodnje prijevoznih sredstava - Brodogradnja

Udio prihoda od prodaje sektora proizvodnje prijevoznih sredstava u industriji RH u proteklom razdoblju se kretao na razini od 5,6%, pri čemu je udio u bruto dodanoj vrijednosti bio manji i kretao se na razini od 4,0%. Najznačajniji dio u sektoru predstavlja brodogradnja koja se nalazi u procesu restrukturiranja koje će se provesti uz suglasnost Europske komisije. Troškovi restrukturiranja brodogradnje za koje se procjenjuje da se ovisno o prihvaćenosti programa restrukturiranja kreću u rasponu od 8 do 9 milijardi kuna predstavljaju najveće pojedinačne sektorske troškove restrukturiranja planirane za naredno kratkoročno razdoblje.

- U 2009. godini započet ćemo privatizaciju u brodogradnji. Od privatizacije se prije svega očekuje unapređenje upravljačkih mehanizama u brodogradilištima koji su sada velikim dijelom odgovorni za njihov nezavidan financijski položaj. Završetkom procesa restrukturiranja očekuje se da će brodogradnja biti sposobna za pokretanje novog ciklusa razvoja u kome bi od države dobivala samo potpore za razvoj, istraživanje i inovacije sukladno praksi u EU.

Nedostatak sredstava za ulaganje u razvoj i istraživanje predstavlja trajnu konstantu hrvatske brodogradnje u posljednjih 15 godina. Budući da se brodogradnja kako izrazito maloserijska proizvodnja u kojoj prevladava izgradnja velikog broja prototipova, ne može razvijati bez značajnih ulaganja u razvoj, istraživanje i inovacije, navedeno stanje je velikim dijelom odgovorno za nemogućnost ostvarenja tranzicije brodogradnje u smjeru gradnje složenijih brodova koje karakterizira povećana dodana vrijednost.

- Pokrenut ćemo novi ciklus razvoja temeljen na tješnjoj suradnji između proizvođača i istraživačke zajednice. Zbog toga je Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva pokrenulo izradu „Programa osiguranja državnih potpora

kroz program inovacija i unapređenje proizvodnog programa hrvatske brodogradnje zasnovanog na znanju i inovacijama".

- Sukladno dokumentu „Industrijska politika Republike Hrvatske u pripremi za članstvo u Europskoj uniji" za programe potpora sektoru proizvodnje prijevoznih sredstava za razvoj, istraživanje i inovacije u razdoblju 2008. - 2013. osigurati ćemo potpore u iznosu od 500 milijuna kn.

10. SELO, POLJOPRIVREDA I HRANA

- **Temeljne postavke**

Vlada Republike Hrvatske će sačiniti zajednički Program razvoja hrvatskog sela i poljoprivrede 2008.-2011. Temelj za izradu ovog programa su programi Preporod hrvatskog sela, Program za poljoprivredu i Nacrt strategije ruralnog razvoja RH.

Provedbene mjere

10.1. Poticaji za poljoprivrednu proizvodnju i ruralni razvoj

- Osnova za politiku poticanja poljoprivredne proizvodnje bit će nastojanja RH da se uskladi sa principima Zajedničke poljoprivredne politike EU te jedinstvenom plaćanju po farmi. Usklađivanje sustava potpore poljoprivredi s EU modelom postupno se provodi novim Zakonom o državnoj potpori u poljoprivredi i ruralnom razvoju koji je sad u postupku izglasavanja u Saborskoj proceduri a na temelju Koncepta prilagodbe potpora poljoprivredi, dokument prihvaćen na sjednici VRH, 24. prosinca 2008.; Zaključak VRH, KI: 320-01/08-02/07; Ur.broj: 5030116-08-1

U ovom prijelaznom periodu minimalno poticana površina biti će najmanje 1,0hektar poljoprivrednog zemljišta osim ako već postojećim zakonom nisu određene manje proizvodne površine. U stočarskoj proizvodnji minimalno poticana proizvodnja je jedno grlo.

Zakonom o državnoj potpori u poljoprivredi i ruralnom razvoju predviđena je modulacija ili umanjeње isplate izravnih plaćanja po korisnicima za prava iznad 36.000,00 kn po osnovnoj stopi od 7% u 2009. i 8% u 2010. godini te dodatnoj stopi od 4% za prava iznad 2.160.000,00 kn; uštede na izravnim plaćanjima prebacuju se za financiranje mjera ruralnog razvoja

- Uvodi se sustav degresivne isplate poticaja po korisniku. Modaliteti za provođenje ove mjere utvrdit će se naknadno.
- Uvodi se sustav potpore ruralnom razvoju
- Ove mjere počēt će se primjenjivati od 2008 godine.
- Usklađivanje sustava potpore poljoprivredi s EU modelom kao i novi sustav degresivne isplate poticaja po korisniku u primjeni će biti od proizvodne 2009. godine (novi Zakon o državnoj potpori u poljoprivredi i ruralnom razvoju), dok je minimalno

poticana proizvodnja tzv. „jedan hektar - jedno grlo“ predviđena već za 2008. godinu kao i jedinstvena regresivna stopa isplate od 4% za isplate tijekom kalendarske 2008. godine

10.2. Zemljišna politika

- Nastavit će se i ubrzati provođenje zakona o poljoprivrednom zemljištu. Postupak dodjele koncesije prenijeti će se u nadležnost županija odnosno grada Zagreba, a prioritetna koncesija se ukida. U cilju provedbe navedenih izmjena i ubrzanja postupka provođenja raspolaganja poljoprivrednim zemljištem ići će se u tehničke izmjene i dopune Zakona o poljoprivrednom zemljištu.
- Osniva se Agencija za poljoprivredno zemljište kao centralna agencija sa županijskim ispostavama. Djelatnosti agencije biti će:
 - promet privatnim poljoprivrednim zemljištem i tehnički servis državnom poljoprivrednom zemljištu,
 - sređivanje zemljišno-knjižnog stanja,
 - okrupnjavanje poljoprivrednog posjeda,
 - kultiviranje poljoprivrednog zemljišta.

Polazište za pregovaračku platformu s EU je moratorij na prodaju poljoprivrednog zemljišta strancima od najmanje 12 godina nakon pristupa RH u EU.

Ove mjere početak će se provoditi od 2008. godine.

10.3. Uređenje tržišta poljoprivrednih proizvoda

- Ubrzavanje uspostave i funkcioniranja proizvođačkih organizacija (zadruga, specijalizirane udruge poljoprivrednih proizvođača, savezi).
 - Pored dosadašnjih modela financiranja, osnivanja i opremanja organizacija te financiranja programa razvitka organizacija u okviru ove mjere osigurat će se plaće za profesionalne djelatnike kroz prve 3 godine u punom iznosu. Ova mjera nastavlja se provoditi u narednom razdoblju.
- Jačanje postojećih i uvođenje novih horizontalnih mjera potpore proizvođačkim organizacijama pri provođenju tržišnih aktivnosti.
 - U okviru ove mjere nastavit će se financirati aktivnosti izgradnje tržišne infrastrukture, skladištenje, trženje, dorada, mjera stabilizacije tržišta, intervencije na tržištu.
- Uvođenje tržišnih redova za sve poljoprivredne proizvode od 2009. godine.
- Poticanje horizontalnog i vertikalnog umrežavanja (zadruga, klasteri) u svrhu

osiguranja bolje tržišne pozicije, smanjivanja troškova proizvodnje i izgradnje ciljnih tržišta (tržišnih niša).

- Jačanje inspekcijskog nadzora na tržištu hrane u RH.

10.4. Povećanje konkurentnosti domaće poljoprivrede i prehrambene industrije

- Nastavak provođenja Operativnih programa za podizanje trajnih nasada, za govedarstvo, svinjogojstvo i povrtlarstvo.
 - U narednom periodu izraditi će se i novi operativni programi za brži razvoj peradarstva, ovčarstva i kozarstva.
 - Na osnovu dosadašnjih iskustava otkloniti slabe točke u provedbi programa, te investitorima poljoprivrednim gospodarstvima pojednostaviti i olakšati realizaciju projekata.
- Financiranje prilagodbe standardima EU u području sigurnosti hrane.
- S obzirom na strateški značaj sektora prehrambene industrije u RH te potrebu daljnjeg jačanja konkurentnosti proizvoda ovog sektora i njegovog povezivanja s primarnom proizvodnjom poljoprivrednih proizvoda s ciljem korištenja vlastitih potencijala (sirovina) i osiguranja domaćeg proizvoda „od polja (farme) do stola”, kao i s ciljem dugoročnog smanjivanja uvoza i povećanja izvoza na EU i svjetska tržišta, najznačajnije mjere koje je potrebno provesti u idućem razdoblju su:
 - donošenje Strategije razvoja prehrambeno-prerađivačke industrije te Operativnog programa potpore prehrambeno-prerađivačkoj industriji kojim bi se u razdoblju 2008. - 2013. godine osiguralo cca 700 milijuna kuna u Državnom proračunu,
 - daljnje usklađivanje propisa o kakvoći i zdravstvenoj ispravnosti hrane s pravnom stečevinom EU,
 - nadalje provoditi programe potpore marketinškoj pripremi proizvoda za tržište uključujući potpore za sustav zaštite autohtonih prehrambenih proizvoda,
 - nastavak provedbe Operativnog programa potpore proizvodnji Slavenskog kulena koji je Vlada RH usvojila u svibnju 2006. godine te donošenje operativnog programa kojim bi se obuhvatili i drugi hrvatski autohtoni proizvodi,
 - usvajanje pretpristupnog IPARD programa kojim bi se do dana ulaska RH u EU financirala između ostalog i ulaganja u prerađivačke kapacitete s ciljem prilagodbe EU standardima na području sigurnosti i kakvoće hrane i standardima vezanim uz zaštitu okoliša,
 - daljnje usklađivanje hrvatskog zakonodavstva za područje zaštite autohtonih poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda sa zakonodavstvom Europske unije,

- provedba postupka registracije oznaka izvornosti, oznaka zemljopisnog podrijetla i oznaka tradicionalnog ugleda poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda,
- daljnje izdvajanje sredstava iz Državnog proračuna za pomoć ovlaštenim certifikacijskim tijelima za postupak dobivanja akreditacije prema normi HRN EN 45011,
- osnivanje inspekcije za kakvoću hrane (predviđeno novim Zakonom o hrani iz svibnja 2007. godine - NN 46/07 i NN br. 155/08), koja će biti nadležna za službenu kontrolu poljoprivredno-prehrambenih proizvoda s oznakama zaštite.

10.5. Mjere diversifikacije dohotka i zaposlenosti

- Povećanje zaposlenosti i dohotka u seoskom prostoru moguće je ostvariti kroz:
 - ulaganja u razvitak ruralnog turizma;
 - ulaganja u tradicionalne obrte u ruralnim područjima;
 - ulaganja u izravnu prodaju na poljoprivrednom gospodarstvu, za pojedinačni ili zajednički interes (grupe proizvođača);
 - ulaganja u izgradnju, adaptaciju ili opremanje pogona (mikro proizvodnih pogona) za mlijeko, meso, voće i povrće uključujući opremu za pakiranje i marketing proizvoda;
 - ulaganje u izgradnju, adaptaciju ili opremanje uslužnih djelatnosti u ruralnim područjima poput IT centara i mehaničarskih radionica;
 - ulaganje u izgradnju, adaptaciju ili opremanje pogona za proizvodnju morske i slatkovodne ribe;
 - ulaganje u izgradnju, adaptaciju ili opremanje pogona za proizvodnju gljiva;
 - ulaganje u obnovljive izvore energije.
- Nastaviti će se provoditi mjere zapošljavanja u ruralnom prostoru kroz navedene, a provoditi će se i neke nove mjere koje nisu navedene.
- Razvojni projekti - Projekti „odozgo prema dolje“ provodit će se od strane resornog ministarstva odnosno njegovih institucija i agencija.
- Projekte „odozdo prema gore“ inicirat će i provoditi lokalna zajednica uz pomoć LAG-ova i mreže seoskih inženjera. U okviru navedenih projekata financirat će se slijedeće aktivnosti:
 - -upravljanje projektima (do 100% u prve tri godine),

- izrada projektne dokumentacija (do 100%),
- razvitak proizvoda, uključivo i istraživanje tržišta (do 100%),
- administrativni troškovi razvitka proizvoda (do 100%),
- pokretanje organizacije za proizvodnju i distribuciju proizvoda (do 100%),
- organizacija prve prodajne pošiljke (do 80%),
- nabavka opreme za proizvodnju i prodaju (do 50%),
- izrada promotivnog materijala i promotivno oglašavanje (do 80%),
- organizacija prodajnih i promotivnih događaja (do 50%),
- permanentno obrazovanje i savjetovanje seljaka iz problematike proizvodnje, prerade, ekonomike i marketinga.
- Ove mjere početak će se provoditi od 2008. godine.
- ulaganje u strojne prstenove
- ostali vidovi turističke aktivnosti u ruralnom prostoru

10.6. Ribarstvo

- Osigurati će se siguran vez u našim lukama za sva ribarska plovila koja obavljaju gospodarski ribolov, uz slične uvjete kakve imaju i druge mediteranske zemlje članice EU.
- Omogućiti će se dostupnost bespovratnih i kreditnih sredstava za modernizaciju ribarske flote svim zainteresiranim ribarima. Izmijeniti će se postojeći model financiranja obnove ribarske flote na način da će se smanjiti obveza vlastitog učešća ribara za traženi kredit sa sadašnjih 10% na 5%.
- Nastavit će se sa uspostavom organiziranog sustava trženja ribom, prvenstveno kroz izgradnju veletržnica, u čijem će upravljanju u slučaju proizvođačkih veletržnica sudjelovati i ribari, uz prioritete izgradnje u Tribunju, Splitu, Zagrebu i Osijeku.
- Težiti će se izjednačavanju u najvećoj mogućoj mjeri troškova poslovanja domaćih ribara sa visinom troškova poslovanja u EU. Utjecat će se na smanjenje troškova veterinarskih usluga, a troškove pregleda brodova od strane hrvatskog registra svesti će se na razinu kao što je u EU.
- Poduzet će se aktivnosti na izgradnji, modernizaciji i adaptaciji ribarskih luka iskrcajnih mjesta, u suradnji s jedinicama lokalne uprave i samouprave, a sa posebnim naglaskom na lokacije za koje postoje temelji u prostorno-planskoj dokumentaciji, kao što su primjerice Tribunj, Biograd, Komiža, Tkon, Rogoznica i sl.

- Sektor će se usmjeravati u pravcu konkurentnosti na jedinstvenom tržištu EU kroz uspostavu mehanizama strukturne potpore, razvoj različitih mjera horizontalnih potpora te mjera čiji je cilj izjednačavanje uvjeta rada svih zaposlenika u sektoru sukladno propisima EU i praksi u drugim mediteranskim članicama EU.
- Nastavit će se aktivnosti jačanja nadzora u cjelokupnom sektoru s ciljem osiguranja dugoročne održivosti djelatnosti
- Poduzet će se niz aktivnosti koje će poboljšati gospodarski položaj slatkovodnog ribarstva u Hrvatskoj. Raditi će se na rješavanju pravnog statusa slatkovodnih ribnjaka, smanjenju vodoprivredne naknade, problematici ribojednih ptica, te financijskoj konsolidaciji i poboljšanju uvjeta privređivanja sektora. Unaprijedit će se tehničko-tehnološke komponente sektora i poticati marketinški programi u slatkovodnom ribarstvu.

10.7. Kvaliteta prehrane

- Programi za povećanje kvalitete prehrane:
 - Povećanje potrošnje svježeg voća i povrća (škole, bolnice...);
 - Povećanje veće potrošnje mlijeka, ribe, voća i povrća te maslinova ulja (škole, bolnice...);
 - Povećanje potrošnje ekoloških i integriranih poljoprivredno-prehrambenih proizvoda (škole, bolnice...).
- Promocija i poticanje pravilne prehrane.
- Promocija hrvatskih tradicionalnih poljoprivredno-prehrambenih proizvoda i hrvatske tradicionalne kuhinje.
- Ove mjere početak će se provoditi od 2008. godine.

10.8. Važne institucije i pilot projekti za provedbu programa

- Agencija za poljoprivredno zemljište
- Poljoprivredna komora
- Hrvatska agencija za ruralni razvitak
 - Prema prijedlogu Uredbe o osnivanju Hrvatska agencija za ruralni razvitak (HARR) provodi sljedeće osnovne djelatnosti:
 - izrađuje i daje prijedloge za unapređenje stanja u seoskim područjima;
 - prati i stvara baze podataka te prati i ocjenjuje učinke mjera razvitka regionalne i ruralne politike;

povezuje i koordinira rad različitih državnih tijela, ustanova, nevladinih organizacija te jedinica lokalne i regionalne samouprave u sklopu provedbe politike ruralnog razvitka;

pruža operativnu podršku u provedbi mjera strukturne politike i ruralnog razvitka u skladu sa propisima i aktima Vlade Republike Hrvatske;

pripreme stručne podloge, analize i izvješća te se bavi izdavačkim radom u sklopu provedbe politike ruralnog razvitka;

vrši edukaciju i informiranje seoskog stanovništva za korištenje sredstava iz državnog proračuna te međunarodnih fondova i programa namijenjenih poljoprivredi i ruralnom razvitku;

provodi ostale poslove iz djelatnosti propisane aktom o osnivanju HARR-a; o

provodi zajednički marketing poljoprivredno prehrambenih proizvoda.

Institut za selo i seoski prostor - radio bi istraživanja, analize te stručne i znanstvene podloge za potrebe planiranja, provođenja i kontrole mjera poljoprivredne i ruralne politike, povećanja konkurentnosti domaće poljoprivrede i agrobiznisa te pregovore s EU.

Pilot projekti - Ustroj mreže seoskih inženjera i LAG-ova

- Za potrebe planiranja i provođenja razvojnih projekata odozdo prema gore formirala bi se mreža tzv. seoskih inženjera i Lag-ova, koje bi u suradnji sa svojom lokalnom zajednicom otkrivali, poticali i sudjelovali u provođenju gospodarskih projekata.

Provođenje ovih mjera početi će u 2008. godini.

10.9. Zaštita i očuvanje kulturnog naslijeđa

- Poticanje i unaprjeđenje obnove objekata i područja značajnih povijesnih, kulturnih i tradicijskih vrijednosti.
- Očuvanje i obnova kulturnog naslijeđa, seoskih običaja i manifestacija.
- Promicanje kvalitetnih autohtonih i tradicijskih poljoprivrednih i obrtničkih proizvoda.
- Očuvanje izvornih i zaštićenih pasmina domaćih životinja, biljnih genetskih izvora i genetskih resursa

10.10. Integrirana poljoprivreda, ekološka poljoprivreda i zaštita okoliša

- Donošenje i provođenje poljoprivrednog okolišnog programa.

- Poticanje i promicanje integralne i ekološke proizvodnje.
- Primjena načela EU u programiranju programa ruralnog razvitka na regionalnu i lokalnu politiku ruralnog razvitka.
- Održiva uporaba prirodnih potencijala, očuvanje i zaštita prirode i okoliša.

10.11. Cjeloživotno učenje proizvođača

- Ova mjera počet će se primjenjivati od 2008. godine.

10.12. Mjere povećanja kvalitete života u seoskom prostoru

- Pобољшanje temeljne ruralne infrastrukture - obuhvaća ulaganje u infrastrukturne projekte u seoskom prostoru: infrastruktura do proizvodnih objekata, toplane, nerazvrstane ceste i poljskih putovi, protupožarni putovi, odvodnja, pročišćivači, dječja igrališta, jasllice, vrtići, brigu za nemoćne i stare i niz drugih sadržaja i aktivnosti koje izravno utječu na kvalitetu života u ruralnim prostorima
- Pобољшanje i razvitak društvene, socijalne i kulturne infrastrukture
 - Ova mjera početi će se primjenjivati od 2008. godine.

10.13. Poticanje gradnje obiteljskih kuća u seoskom prostoru

- Ova mjera počet će se primjenjivati od 2008. godine.

10.14. Proračun

- Planirani proračun za provođenje mjera iz ovog poglavlja u 2008. godini je:

	KN (milijarda)
Proizvođačka potpora, administrativni troškovi, usklađivanje sa standardima EU	4,50
Ruralni razvitak	1,50
UKUPNO	6,00

U narednim godinama proračun za ovo poglavlje će se povećavati ovisno o planiranim mjerama te sukladno povećanju Državnog proračuna.

11. MALO I SREDNJE PODUZETNIŠTVO

• Temeljne postavke

Temeljni razvojni problemi sektora malog i srednjeg poduzetništva mogu se grupirati u unutarnje probleme samog sektora i probleme nedostatne potpore poduzetništvu.

Unutarnji su problemi sektora malog i srednjeg poduzetništva:

- nedovoljna poduzetnička aktivnost (osobito u sektorima sa značajnim potencijalom rasta, uključujući tehnološki zasnovano i akademsko poduzetništvo),
- neprofitabilnost sektora malih i srednjih poduzeća (posljedica niske produktivnosti, kvalitete proizvoda, inovativnosti i izvozne orijentiranosti),
- velike regionalne razlike u poduzetničkim aktivnostima (koncentracija u većim regionalnim centrima i područjima koja im gravitiraju).

Problemi potpore poduzetništvu:

- administrativne prepreke u raznim fazama životnog vijeka poduzeća,
- još uvijek nedovoljna koordiniranost vladinih politika u stvaranju poticajnog okruženja za poduzetničke aktivnosti (velik broj institucija na centralnoj i regionalnoj razini potiče poduzetništvo bez koordinacije i mjerenja uspješnosti poticajnih programa),
- nerazvijenost alternativnih oblika financijskog tržišta za zadovoljavanje potreba sektora malog i srednjeg poduzetništva (venture capital fondovi, mikrokreditiranje, seed capital).

Za efikasno korištenje poduzetničke infrastrukture važno je uspostavljanje jedinstvenog sustava za potporu poduzetništvu, uključujući i poduzetništvo zasnovano na inovacijama. Potrebno je stvoriti poticaje za suradnju visoko inovativnih poduzeća s jedne i sveučilišta i istraživačkih instituta s druge strane. Najkompetentnije domaće tvrtke, koje imaju organizacijske i financijske resurse za intenzivnu suradnju s akademskim sektorom često su nezadovoljne suradnjom sa znanstvenim institucijama i obično razvijaju svoje proizvode neovisno o toj suradnji. Premda se suradnja prvenstveno treba zasnivati na zajedničkim projektima kojima se može odobriti sufinanciranje, korisno je omogućiti i korištenje određene fizičke infrastrukture i tehničke pomoći zajedničkim aktivnostima istraživanja i razvoja, pogotovo kada se radi o malim ili srednjim poduzećima koja sama takve resurse nemaju. Provedba politike razvoja poduzetništva treba biti usklađena s ciljevima regionalnog razvoja.

Posebnu pažnju posvetit ćemo nastavku razvoja obrtništva i zaštiti tradicionalne baštine kroz konkretne mjere pomoći obrtnicima kojih u Hrvatskoj ima preko 105.300 i koji zapošljavaju oko 259.600 djelatnika.

Ciljevi

- Konkurentno malo i srednje poduzetništvo i obrtništvo;
- Ravnomjeran regionalni razvoj;
- Razvijena poduzetnička klima;
- Razvijena poduzetnička infrastruktura;
- Kvalitetno i kontinuirano financiranje malog i srednjeg poduzetništva i obrtništva;
- Povećanje udjela malih i srednjih poduzeća i obrta temeljenih na visokim tehnologijama;
- Povećanje izvozno orijentiranih malih i srednjih poduzeća i obrta.

• Provedbene mjere

Vlada će u razdoblju 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- - Promjene u politici potpora:

- uspostavljanje bolje koordinacije davatelja potpora uz provedbu na jednom mjestu (HAMAG kao središnje mjesto s kojeg će se operativno provoditi mjere poticanja malog i srednjeg poduzetništva uz uspostavu jedinstvenog registra korisnika mjera, a temeljem Zakona o poticanju malog gospodarstva) – implementacija nakon donošenja Programa Vlade za poticanje malog i srednjeg poduzetništva 2008. – 2012.

- razgraničavanje potpora za mikro, male i srednje poduzetnike (temeljem Programa Vlade za razvoj malog i srednjeg poduzetništva 2008. – 2012.).

- Poticanje uz proizvodne i uslužnih djelatnosti koje su povezane uz stvaranje novo dodanih vrijednosti (temeljem Operativnog programa za poticanje malog i srednjeg poduzetništva za 2008

- Transparentnost u dodjeli potpora – svi korisnici potpora moraju biti objavljeni na web stranicama – implementacija odmah po početku provedbe Operativnog programa za 2008. - Kontinuirano

- Razvijanje kvalitetnog i kontinuiranog sustava financiranja malog i srednjeg poduzetništva i obrtništva međusobnom suradnjom i dogovorom ministarstava, jedinica lokalne uprave i samouprave, HBOR-a i poslovnih banaka te nastavak sufinanciranja poduzetničkih projekata pod povoljnim uvjetima. , Kontinuirano.

- Razvoj poduzetničke infrastrukture u kvalitativnom smislu (poduzetnički centri, inkubatori, regionalne razvojne agencije, poduzetničke zone) - Potrebno je unaprijediti institucionalno povezivanje – HAMAG-a sa poduzetničkim centrima te APIU sa regionalnim razvojnim agencijama radi bolje implementacije razvojnih projekata kao i projekata EU (Phare, Sapard, Ipar, IPA te kasnije strukturnih fondova). Nastavak ravnomjerne izgradnje poduzetničkih zona te dovršetak preostalih poduzetničkih zona radi dovođenja u funkciju najmanje 400 poduzetničkih zona. Provedba programa namjenske dodjele neiskorištenoga državnog zemljišta za poduzetničke zone. , kontinuirano.

- Poticanje razvoja kvalitetnih i tehnološki naprednih proizvoda i usluga snažnijim povezivanjem poduzetništva i institucija za istraživanje i razvoj kao i sudjelovanje u financiranju takvih poduzetnika fondom rizičnog kapitala osnovanog od države.

- Više od 25% ukupnih ulaganja državnoga proračuna u istraživanje i razvoj usmjerit ćemo u potpore industriji za istraživanje i razvoj. Poticat ćemo osnivanje središta izvrsnosti i tehnoloških parkova u svim županijama. Uvest ćemo sustav cjelovitog sufinanciranja inovacijskih projekata. - Započeti odmah.

- Razvoj bolje poduzetničke klime u društvu – edukacija i promjena percepcije javnosti o važnosti i ulozi poduzetništva u društvu (poduzetnici stvaraju višak vrijednosti, zapošljavaju, plaćaju poreze iz kojih se financira funkcioniranje cijele države).

- Edukacija i cjeloživotno obrazovanje u poduzetništvu i za poduzetništvo – U suradnji sa socijalnim partnerima i na državnoj i lokalnoj razini izraditi kurikulume za poduzetničko obrazovanje te provoditi edukaciju na svim razinama od vrtića (npr. Projektom Dječji poslovni tjedan), osnovnih škola, srednjih škola, fakulteta kao i cjeloživotno poduzetničko obrazovanje. Potrebe za obrazovanjem u poduzetništvu uskladiti sa potrebama i obrtnika, a temeljem istraživanja potreba i trendova na tržištu radne snage. - Započeti odmah i nastaviti kontinuirano.

- Tržište rada i novo zapošljavanje –Obzirom da su tijekom 2008. godine izvršene opsežne aktivnosti reforme tržišta rada usvajanjem novog Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, kojim je proširen opseg materijalnog osiguranja nezaposlenih osoba, ali i povećanjem obveza i osobne odgovornosti nezaposlenih osoba u narednom će se razdoblju pojačano provoditi mjere aktivne politika zapošljavanja. U tom smislu će se opsegom proširiti provedba Ankete potreba poslodavaca i mjerama aktivne politike usklađivati ponuda i potražnja na tržištu rada. Pri tom će se mjere aktivne politike dizajnirati i prilagoditi zapošljavanju posebno osjetljivih skupina koje na tržištu rada imaju manji stupanj zapošljivosti

12. TRGOVINA

- **Temeljne postavke**

Kada govorimo o gospodarskoj djelatnosti trgovine, ista omogućuje najbržu i najuspješniju povezanost proizvođača i potrošača pa se može reći da napredna gospodarstva karakterizira uređenam uhodana i dobro razvijena mreža trgovine.

Trgovina ima značajnu ulogu u gospodarstvu Republike Hrvatske, što se može vidjeti kroz slijedeće podatke:

Pokazatelji distributivne trgovine za 2008. godinu

- 1.) udio trgovine u BDP-u iznosi 10,6 %. (zadnji podatci Državnog zavoda za statistiku, koji se odnose na pokazatelje distributivne trgovine)
- 2.) evidentirano je konstantno zapošljavanje novih radnika, a čiji broj za isto razdoblje, iznosi preko 270.000 zaposlenih u ovoj grani gospodarstva
- 3.) udio zaposlenih u distributivnoj trgovini u odnosu na ukupno zaposlene u RH iznosi 18 %
- 4.) ukupan broj prodavaonica iznosi 48.980, od čega se 27.322 odnosi na trgovačka društva, a 21.658 na obrtnike.

- **Ciljevi**

Nesporna je činjenica da je danas ta djelatnost suočena s velikim izazovima na tržištu, kao što su povećana konkurencija, koncentracija, uvođenje novih tehnologija, nužnost pružanja novih usluga i oblika prodaje baziranih na razvoju elektroničkog poslovanja, a što je rezultat sveukupne globalizacije na tržištu.

Osnovni cilj donošenja novog Zakona o trgovini iz 2008. godine, je da se u domeni nacionalnog zakonodavstva stvori dobar pravni temelj koji će trgovini omogućiti odgovarajući rast i razvoj uz vođenje interesa za stvaranje jednakih uvjeta za poslovanje gospodarstvenika, vođenje računa o potrošačima, te u konačnici vođenje računa o suzbijanju zlorabna na svim razinama koji se u ovoj djelatnosti pojavljuju.

- **Provedbene mjere**

12.1. Zakon o trgovini

Što se tiče zakonske regulative djelatnosti trgovine u RH, ista je uređena donošenjem novog Zakona o trgovini (Narodne Novine broj 87/08. i 116/08.), kojim su uređeni uvjeti

za obavljanje te djelatnosti.

Usvajanjem novog Zakona o trgovini u 2008. godini, stvoren je ujedno i pravni temelj za funkcioniranje i daljnji razvoj trgovačke djelatnosti u našoj zemlji.

Zakon o trgovini regulira:

- obavljanje trgovine,
- uvjete za obavljanje trgovine na domaćem i inozemnom tržištu,
- ograničenje obavljanja trgovine (uvažene preporuke EU da se ne naruše načela slobode kretanja roba),
- radno vrijeme
- nepošteno trgovanje,
- inspekcijski nadzor i upravne mjere,
- kaznene odredbe.

Sukladno odredbama Zakona o trgovini trgovac samostalno određuje radno vrijeme prodavaonice u skladu sa odredbama Zakona o trgovini, pri čemu će uzeti u obzir potrebe kupaca, broj radnika zaposlenih u prodavaonici i poštivanje njihovih prava uređenih predmetnim Zakonom, Zakonom o radu, drugim radno pravnim propisima, kolektivnim ugovorom, sporazumom sklopljenim između poslodavca i radničkog vijeća i ugovorom o radu, posebno u pogledu plaće i naknade plaće, dodatka na plaću, rasporeda i preraspodijele radnog vremena, prekovremenog i noćnog rada, te stanke, dnevnog, tjednog i godišnjeg odmora.

13. TURIZAM

- **Temeljne postavke** Hrvatski turizam danas čini stratešku granu hrvatskog gospodarstva i bilježi stalni uspon po broju turista, po broju novih radnih mjesta u sektoru turizma i po ukupnim prihodima.

- **Ciljevi**

Iskoristiti ćemo već stvoreni zamah i postići novi razvojni skok ukupnog hrvatskog turizma sustavno se usmjeravajući na visoko kvalitetni elitni turizam i na uključivanje kopnenih, do sada turistički nedovoljno iskorištenih, područja Hrvatske. Integralna turistička ponuda plave i zelene Hrvatske omogućit će maksimalno kvalitetnu i jedinstveno raznoliku ponudu koja će dodatno ojačati turističku prepoznatljivost Hrvatske.

- **Provedbene mjere**

Vlada će u razdoblju 2008. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- **Strateški dokumenti** – Izrada glavnog plana razvitka primorskog i kontinentalnog turizma koji treba definirati vrste i sadržaj te prostornu i vremensku distribuciju novih turističkih kapaciteta (hotelski kompleksi, luke nautičkog turizma, golf igrališta...).

- **Financijsko i stručno podupiranje** kontinentalnih i drugih turistički slabije razvijenih županija, gradova i općina u izradi glavnih planova razvoja turizma i realizaciji konkretnih turističkih projekata (toplice, dvorci...)

- „Turističko zemljište“ – rješavanje pitanja turističkog zemljišta koje nije procijenjeno u vrijednosti kapitala hotelsko-turističkih trgovačkih društava kao pretpostavka za obnovu i proširenje postojećih hotelskih kapaciteta i kampova, te ustrojavanje Fonda za turizam u nadležnosti Ministarstva turizma čija je namjena ulaganja u izgradnju turističke infrastrukture, unapređenje turističke resursne osnove i investicije u turizam.

- **Privatizacija** – Dovršetak procesa privatizacije sukladno definiranim modelima privatizacije uvođenjem kvalitetnih strateških partnera iz zemlje i inozemstva s iskustvom u hotelijerstvu, koji su spremni i sposobni preuzeti obvezu razvoja smještajne i druge ponude u skladu s interesima destinacije i strateškim ciljevima razvoja hrvatskog turizma.

- **Brownfield projekti** – Ostvarivanje ubrzanog procesa realizacije projekata nad bivšom vojnom imovinom kao i drugom državnom imovinom u planiranim turističkim zonama (Brijuni Rivijera, Park Prevlaka, Klub Adriatic...) sve u suradnji s lokalnom samoupravom.

- Greenfield projekti – Realizacija greenfield projekata stvaranjem modela i pretpostavki za njihovu bržu realizaciju poglavito na državnom zemljištu i na zemljištu u vlasništvu lokalne samouprave.
- Golf – Provedba Zakona o golfu za realizaciju Programa golfa kao elementa razvojne strategije hrvatskog turizma sukladno Glavnom planu razvitka hrvatskog turizma i najvišim standardima zaštite okoliša i prostora kao ključnog turističkog resursa.
- Nautički turizam – Provođenje strategije nautičkog turizma, te sustavno i cjelovito rješavanje pitanja razvitka nautičkog turizma (koncesije, luke nautičkog turizma, čarter, ronilački turizam...) formiranjem posebne ustrojstvene jedinice nadležnog ministarstva.
- Sustav turističkih zajednica – Provedba novog paketa zakona o turističkim zajednicama radi unapređenja sustava turističkih zajednica i njegove veće učinkovitosti temeljeno na upravljanju destinacijama i korištenju sredstava fondova EU, kvalitetnijem obrazovanju kadrova u sustavu, te boljem i kvalitetnijem nadzoru i koordinaciji od strane Glavnog ureda i resornog Ministarstva, depolitizaciji sustava na lokalnoj razini, te čvršćem povezivanju Glavnog ureda i resornog Ministarstva u cilju ostvarenja jedinstvene turističke politike na nacionalnoj razini.
- Satelitska bilanca hrvatskog turizma – Dovršetak izrade satelitskog računa hrvatskog turizma kao temeljnog pokazatelja ostvarenih prihoda od turizma, kao i ukupnih multiplikativnih učinaka turizma na ostale gospodarske grane i sektore i temelj za donošenje kvalitetnih odluka za budući razvoj turizma.
- Dubinska analiza sektora turizma – Izrada dubinske analize sektora turizma sa svim otvorenim pitanjima pojedinih segmenata turističke ponude. Rezultat te analize daje odgovor na potrebne mjere gospodarske politike Vlade RH za povećanje konkurentnosti turističkog gospodarstva (prilagodba sustava obračuna fiskalnih i parafiskalnih obveza)
- Poticanje proizvodnje i usluga za plasman u turizmu – Izrada programa poticanja proizvodnih i uslužnih sektora cjelokupnog gospodarstva za potrebe turističke industrije povoljnim kreditnim linijama i direktnim potporama.
- Malo i srednje poduzetništvo – Kroz programe poticanja malog i srednjeg gospodarstva poticati izgradnju malih obiteljskih hotela čime će se stvoriti novi segment turističke ponude i osigurati značajan broj novih radnih mjesta.
- Seoski turizam – Kroz program poticanja razvoja turizma na selu stvaranje novih seljačkih turističkih gospodarstava kao značajna mjera za dinamičniji razvoj ruralnih prostora i sprječavanje depopulacije sela.

- **Obrazovanje** – Kroz programe poticanja obrazovanja kadrova i deficitarnih zanimanja u turizmu, te programe cjeloživotnog obrazovanja stvoriti novih 10 tisuća obrazovanih i stručnih kadrova za potrebe moderne turističke ponude.
- **Socijalni turizam** – Ostvariti pretpostavke za primjenu strategije socijalnog turizma kao preduvjeta korištenja strukturnih fondova EU nakon ulaska u punopravno članstvo.
- **Turizam za mlade** – Program razvitka omladinskog turizma kroz poticanje i kreditiranje izgradnje hostela.
- **Strukovne udruge u turizmu** – Stvaranje pretpostavki za snažnije jačanje strukovnih udruga u turističkom sektoru kao partnera u kreiranju ukupne turističke politike (hoteli, kampovi, agencije, mali obiteljski hoteli...)
- **Promotivne i marketinške aktivnosti** – Jačanje ukupnih promotivnih i marketinških aktivnosti na svjetskom turističkom tržištu s naglaskom na izrade image brošura i nastupa na inozemnim tržištima poglavito za sve posebne oblike turističke ponude (zdravstveni turizam, seoski turizam, omladinski turizam, pustolovni turizam i slično).
- **Privatni smještaj** – produljenje trajanja turističke sezone i bolja iskorištenost kapaciteta kroz snažnije promotivne i distribucijske aktivnosti u sustavu turističkih zajednica, te profesionalizaciju iznajmljivača putem navedenih kreditnih programa izgradnje obiteljskih hotela i pansiona i seoskih gospodarstava.

14. OBRAZOVANJE, ZNANOST I TEHNOLOGIJA

• Temeljne postavke

Strateški cilj je učiniti Hrvatsku društvom temeljenim na znanju te do godine 2010. stvoriti najuspješniji obrazovni sustav u široj regiji. Naš je primarni cilj: uključenost svih u obrazovanje, i to pod jednakim uvjetima. Hrvatsko društvo svoju budućnost ima samo ako obrazovanje postane nacionalnim prioritetom jer je upravo znanje danas jedini istinski kapital. Povećanje postotka visokoobrazovanoga stanovništva omogućit će nam razvoj i povećati konkurentnost Hrvatske na sve zahtjevnijemu globalnom tržištu rada. Izgradnja društva znanja jedini je put za Hrvatsku u europski vrh, a dostupnost obrazovanja svima jedina istinska životna šansa svakoga pojedinca.

• Provedbene mjere

Vlada će u razdoblju 2008. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- Nastavit će se s projektom decentralizacije u školstvu, koji će se provoditi postupno. U izradi projekta decentralizacije uz resorno ministarstvo sudjelovat će kvalificirane stručne ustanove, a koristit će se i podaci iz dokumenta proizišlog iz CARDS programa EU za Hrvatsku – Decentralizacija sustava odgoja i obrazovanja: Procjena i analiza preporučenih opcija; istraživanje Instituta za javne financije i Instituta za društvena istraživanja „Ivo Pilar“ u okviru izrade Modela obveznog srednjoškolskog obrazovanja te izvješća Svjetske banke. Koristit će se sredstva za projekte iz programa pretprijetne pomoći IPA .Rok: 2011. godina

Donijet će se Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi i Zakon o strukovnom obrazovanju, te će se izraditi niz podzakonskih akata i regulativa radi unaprjeđenja osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja. Osigurati će se besplatni udžbenici za učenike osnovnih i srednjih škola temeljem izmjena i dopuna Zakona o udžbenicima za osnovnu i srednju školu. – Rok: tijekom 2009. godine

U sustavu predškolskog odgoja i obrazovanja donijet će se Nacionalni kurikulum za predškolski odgoj, te će se primijeniti poticajne mjere za povećanje obuhvata djece predškolskim odgojem i obrazovanjem. Rok: do kraja 2009. godine

- Na razini osnovnog odgoja i obrazovanja donijet će se Nacionalni okvirni kurikulum za predškolski odgoj, opće obvezno i srednjoškolsko obrazovanje, intenzivno će se raditi na kurikulumskoj reformi, implementaciji mjera za poboljšanje i unaprjeđivanje svih kurikulumskih sastavnica. Definirat će se model vertikalne prohodnosti učenika iz osnovne škole u programe srednje škole uvođenjem nacionalnih ispita u završni razred osnovne škole, što će se urediti pozakonskim aktima. Rok: do kraja 2009. godine

- Na razini srednjeg obrazovanja intenzivno će se raditi na kurikulumskoj reformi. Nastavit će se s projektom „Srednja škola za sve“ kojim će se produljiti obvezno obrazovanje i osigurati svakom učeniku stjecanje prvog zanimanja/prve kvalifikacije. Primijenit će se državna matura kao standardizirani završetak općeobrazovnih srednjoškolskih programa, kao oblik vanjskog vrjednovanja na razini srednjeg obrazovanja, te kao obrazovni standard za nastavak obrazovanja. Rok: do kraja 2010. godine

- Nastavit će se s primjenom koeficijenata izvodljivosti državnih pedagoških standarda na razini predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog obrazovanja. To podrazumijeva, pored postojećeg projekta EIB 2 i zajma Svjetske banke, nastavak izgradnje školskih objekata novim projektom, a realizirat će se kroz suradnju države i lokalne zajednice. - Rok: do kraja 2011. godine

- Izradit će se model po kojem će se osigurati veća potpora privatnim i alternativnim školama temeljem vrednovanja kvalitete odgojno-obrazovnog rada, koju provodi Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja. Rok: do kraja 2009. godine

- Poticati će se programi svih oblika cjeloživotnog učenja u partnerstvu s ostalim institucijama kao što su ministarstva, Hrvatski zavod za zapošljavanje, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, gospodarstva i dr. Na pozicijama resornog ministarstva, uz osigurana sredstva za projekt Za Hrvatsku pismenosti – put do poželjne budućnosti, osigurati će se i sredstva za poticanje programa cjeloživotnog učenja. Rok: do kraja 2009. godine

- Dokument „Mreža visokih učilišta“, koji je u proceduri donošenja, uputit će se na usvajanje Hrvatskom saboru, sukladno Zakonu o osiguranju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju. Usvojiti će se dokument mreža osnovnih i srednjih škola u Republici Hrvatskoj

-Izmjenama i dopunama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju te donošenjem Zakona o sveučilištima uvest će se novi sustav financiranja visokog obrazovanja te osigurati jednakost pristupa visokom obrazovanju putem besplatnog studiranja po kriterijima uspješnosti i redovitosti u studiranju.

- Poticati će se međunarodna suradnja što uključuje razmjenu nastavnika, znanstvenika, studenata, ideja i opreme; sudjelovanje u izgradnji Europskog znanstvenog prostora (ERA), a kroz Bolonjski proces podržat će se izgradnja europskog prostora visokog obrazovanja (EHEA). Posebno će se poticati uključivanje hrvatskih znanstvenika i znanstvenih institucija u projekte 7. Okvirnog programa EU

- Unaprijedit će se studentski standard posebice izgradnjom smještajnog kapaciteta te će se izraditi adekvatni modeli kreditiranja i stipendiranja studenata.

- Unaprijedit će se sustav međunarodnog recenziranja znanstvenih i tehnoloških projekata, nastaviti će se s poticanjem okrupnjivanja projekata, kroz plan jačanja Nacionalne zaklade za znanost, visoko školstvo i tehnološki razvoj Republike Hrvatske poticati će se veće korištenje međunarodnih fondova, poticati će se inovatori, povećati će se broj patenata, poticati će se razvitak tehnologije za potrebe malog gospodarstva te će se poticati korištenje znanstvenog znanja u gospodarstvu s ciljem povećanja zaposlenosti znanstvenika u gospodarstvu.

- Poticati će se izgradnja i rad znanstveno-tehnoloških parkova i sličnih institucija kao i centara izvrsnosti u Republici Hrvatskoj kroz restrukturiranje postojećeg zajma Svjetske banke (Projekt znanstvenog i tehnološkog razvoja), te pokretanja novih projekata preko Europske investicijske banke. Rok za pripremu projekta: do kraja 2009. godine.

- Unaprijedit će se sustav znanstvenih novaka kroz vezanje novaka uz projekte kako bi se povećao broj doktora znanosti u područjima važnima za razvoj RH, i nastaviti će se proces otvaranja novih radnih mjesta za znanstvene novake kojih je u proteklom mandatu Vlade Republike Hrvatske odobreno 1700.

- Povećati će se broj znanstvenika, poticati će se međunarodna prepoznatljivost znanstvenika, pomladiti će se znanstveni kadar i nastaviti će se s projektom povratka znanstvenika iz inozemstva kroz otvaranje razvojnih radnih mjesta te programe Fonda „Jedinstvo uz pomoć znanja“.

- Razviti će se model potpore povećanju broja doktora znanosti u Republici Hrvatskoj.

-Intenzivirati će se rad na izradi i donošenju Nacionalnog kvalifikacijskog okvira. Cjelokupni nacionalni projekt bit će potpomognut i sredstvima Europske unije (IPA program). Rok: do kraja 2012. godine.

Intenzivirati će se rad na izradi i donošenju Nacionalnog kvalifikacijskog okvira.

- Unaprjeđivati će se socijalno partnerstvo te će se poboljšati uvjeti rada i izgrađivati primjereniji društveni status zaposlenih u sustavu obrazovanja i znanosti.

- Povećati će se izdvajanje iz državnog proračuna za sustav obrazovanja, znanosti i tehnologije u 2008. godini za 10-15% kako bi se realizirali svi programi.

- Osigurati će se veća potpora znanstvenim i drugim ustanovama koje se bave proučavanjem i njegovanjem hrvatskoga jezika, njegovih dijalekata, povijesnoga razvoja i njegova standarda.

- Nastaviti će se podupirati lektorate hrvatskoga jezika u inozemnim visokoškolskim ustanovama.

- Osigurati će se potpora projektu Izgradnje hrvatskoga strukovnog nazivlja jer će nazivlje koje se sada stvara uskoro postati sastavnim dijelom i europskoga zakonodavstva.

- Nastaviti će se kadrovski i novčano podupirati znanstvene i obrazovne ustanove koje se bave proučavanjem hrvatskoga jezika, njegove povijesti i dijalektne raznolikosti.

Nastaviti će se s umrežavanjem i opremanjem računalnom i programskog opremom ustanova sustava znanosti i obrazovanja.

-Nastavit će se sa informatizacijom poslovnih procesa i usluga u sustavu znanosti i obrazovanja.

-Nastavit će se sa razvojem informatički podržanog obrazovanja (e-Obrazovanje i e-Sadržaj)

15. HRVATSKA KULTURA I BAŠTINA

• Temeljne postavke

Hrvatska kultura važna je sastavnica hrvatskog identiteta, po njoj postojimo, to je naše znanje, naš svjetonazor i naša komunikacija s drugima. Kulturom čuvamo i razvijamo nacionalne vrijednosti, ostajući otvoreni prema svijetu i suvremenosti. Kao duhovna nadgradnja, u vremenu globalizacije upravo kultura i umjetnost imaju sve veće značenje.

Naša je nacionalna baština temeljna odrednica našega nacionalnog bića koja je omogućila očuvanje hrvatskoga nacionalnog identiteta tijekom burnih stoljeća naše povijesti. Očuvanje naše nacionalne baštine stoga je zalog naše budućnosti i jamac naše prepoznatljivosti i nacionalne posebnosti unutar Europske unije.

• Ciljevi

Donijet će se Smjernice razvoja e-infrastrukture sustava znanosti i visokog obrazovanja kojima će se definirati pravac razvoja temeljnih sastavnica moderne e-infrastrukture: mreže, grida, sredstava za napredno računanje i podatkovne infrastrukture kao i organizacijski okvir koji bi osigurao transparentan i učinkovit model upravljanja e-infrastrukturuom.

Očuvat ćemo kulturne vrijednosti, kako one koje su sastavnica baštine i tradicije, tako i one koje su rezultat suvremenoga umjetničkoga stvaralaštva u riječi, slici, glazbi, plesu i filmu ili kakvom drugom umjetničkom izričaju. Nastavit ćemo s uključivanjem naših kulturnih projekata u kulturne programe Europe i Europske unije.

• **Provedbene mjere**

Vlada će u razdoblju 2008. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- Sustavno ćemo se skrbiti o inozemnoj prezentaciji hrvatske knjige kao kulturnog proizvoda
- Nastavit ćemo dodjelu potpora nakladnicima za izdavanje vrijednih knjiga te dodjelu potpore inozemnim nakladnicima za prevođenje književnih tekstova hrvatskih autora na strane jezike.
- Nastavit ćemo otkup djela od temeljne vrijednosti za nacionalnu kulturu, znanost i umjetnost, djela suvremene domaće književnosti i publicistike te sabrana, odabrana i kritička izdanja – djela hrvatskih autora.

- Nastavit ćemo sufinancirati časopise i listove u kulturi koji naročito pridonose kulturnoj živosti i raznolikosti te intenzitetu kulturnog života Hrvatske.

- Nastavit ćemo podupirati mlade stvaratelje te poticati nove kulturne i umjetničke tendencije, utirati putove novim umjetnostima, pomagati nadarenima na njihovu putu do uspjeha.
- Nastavit ćemo nagrađivati najbolje za dosege u kulturi i poticati ih na nova stvaranja.
- Poticat ćemo osnivanje stalnih kazališnih ansambala i njegovu sustavnu promidžbu te podupirati kazališno i glazbeno-scensko stvaralaštvo, festivale i druge kulturne programe, gostovanja umjetnika na područjima bez kazališne infrastrukture.
- U suradnji s Hrvatskim audiovizualnim centrom nastavit ćemo poticanje proizvodnje hrvatskog filma i njegovu sustavnu promidžbu.
- Nastavit ćemo predstavljanje hrvatske kulture u Europi i svijetu.
- Poticat ćemo umjetnike, ustanove i udruge na sudjelovanje u programima međunarodne suradnje, i to zajedničkim projektima te pojedinačnim nastupima i susretima.
- Osigurat ćemo socijalnu sigurnost samostalnih umjetnika i kulturnih djelatnika, kako putem njihova statusa i uvjeta djelovanja, tako i poticanjem njihovih stvaralačkih aktivnosti u realizaciji programa kulturnih potreba od interesa za Hrvatsku.
- Poticat ćemo stvaratelje i institucije u kulturi da dio svojih programa ostvare na domaćemu i europskom kulturnom tržištu stvaranjem hrvatskoga kulturnog proizvoda.
- Omogućit ćemo otvaranje novih muzeja, knjižnica, arhiva te završiti obnovu domova kulture.
- Riješit ćemo trajni smještaj Hrvatskoga državnog arhiva te nastaviti realizaciju Nacionalnog programa digitalizacije arhivske, muzejske i knjižnične građe.
- Nastavit ćemo u suradnji s Ministarstvom gospodarstva, rada i poduzetništva na projektima poticanja poduzetništva u kulturi.
- Pokrenut ćemo nove inicijative za sklapanje sporazuma o kulturnoj i prosvjetnoj suradnji s drugim zemljama radi očuvanja hrvatske kulture, jezika i tradicije u inozemstvu.

- Podržat ćemo zaštitu nematerijalne kulturne baštine i digitalno pohranjivanje ugroženih hrvatskih narječja.
- Nastavit ćemo izgradnju posjetiteljskih centara u svim parkovima prirode i nacionalnim parkovima.
- Osvremenit ćemo način upravljanja zaštićenim područjima prirode uključivanjem javnosti u donošenje najvažnijih odluka, a osobito onih koje se tiču gospodarskog razvoja.
- Završit ćemo Nacionalni program uspostave telemetrijskog sustava zaštite od požara te druge brojne programe koji će pridonijeti očuvanju zaštićene prirodne baštine.
- Posebno ćemo ustrajati na očuvanju narodne graditeljske.
- Nastavit ćemo s velikim izložbenim projektima koji obuhvaćaju različite kulturološke cjeline Hrvatske.
- Pretvaranjem arheoloških lokaliteta u arheološke parkove osigurat ćemo ne samo daljnji kulturni razvoj nego i nova radna mjesta te prostor za nove poduzetničke inicijative.
- Na primjeru projekta »Vukovar – Vučedol – Ilok« pokrenut ćemo aktivnosti na najvažnijim arheološkim lokalitetima – Burnum, Salona, Asseria i Tilurium – u smjeru njihova pretvaranja u arheološke parkove.
- U suradnji s lokalnom samoupravom nastavit će se sustavno očuvanje urbanih i ruralnih spomeničkih cjelina i tako omogućiti njihovo uključivanje u turističku ponudu, čime će se još više povezati kultura i gospodarstvo.

16. ŠPORT

- **Temeljne postavke**

Hrvatski šport ima dugu i impresivnu tradiciju europskih i svjetskih uspjeha. Dosadašnji uspjesi često su bili rezultat velikih i nesebičnih napora pojedinaca i timova. Novim Zakonom o športu i drugim sustavnim mjerama gradimo društvo koje organizirano potiče sve naraštaje na bavljenje športom, kako u smislu rekreativnih aktivnosti, tako i u smislu razvoja profesionalnoga športa. Stupanjem na snagu ovoga Zakona, Republika Hrvatska dobiva jasnu i učinkovitu strategiju razvoja športa koja će omogućiti da se konačno u športu načini točan i ostvariv program s jasnim ciljevima razvoja. O provedbi iste strategije skrbit će Nacionalno vijeće za šport, dok su prava i obveze, udruživanje i djelokrug rada osoba koje obavljaju športsku djelatnost jasno određeni. Šport djece i mladeži, odnosno studentski šport imat će zadovoljavajuće mjesto i prihvatljiva rješenja, a Zakonom je osigurana i trajna skrb o ulaganju u pomladak.

Ciljevi

U sljedećem razdoblju poticati ćemo razvoj zdravog društva u kojem će svakoj osobi, osobito mladima biti omogućeno bavljenje športom, a iz kojega će izrastati i vrhunski profesionalni šport i s njim povezani odgovarajući europski i svjetski uspjesi. Na putu prema ostvarenju ovih ciljeva osigurati ćemo provedbu mjera predviđenih Zakonom o športu, poput: donošenja ključnih provedbenih dokumenata, osnutak važnih tijela te preimenovanje, preoblikovanje ili preustroj pojedinih pravnih osoba u sustavu športa. Naša sustavna športska politika treba rezultirati smanjenjem nasilja u školama i na športskim priredbama, kvalitetom zdravlja mladih naraštaja, jer će se tako stvoriti temelji za ostvarivanje vrhunskih športskih rezultata.

Provedbene mjere

Vlada će u razdoblju 2008. - 2011. godine provesti sljedeće mjere:

Donijet ćemo Nacionalni program športa za razdoblje od osam godina i osnovati Nacionalno vijeće za šport, što će omogućiti da se u športu načini točan i ostvariv program s jasnim ciljevima razvoja.

Putem Hrvatskog školskog športskog saveza, kao krovnog tijela školskog športa, uvest ćemo nov sustav i program natjecanja u osnovnim i srednjim školama koji će omogućiti uključivanje što većega broja učenika u šport.

Izradit ćemo Strategiju razvoja školskoga športa, što će uz izgradnju gotovo 150 športskih dvorana i školskih športskih dvorana u sljedeće tri godine biti od presudne važnosti za širenje športa među djecom i mladima.

Nastavit ćemo preoblikovanje športskih udruga u športska dionička društva te poticati osnivanja novih športskih dioničkih društava po uzoru na zemlje Europske unije, a uvest će se transparentnije poslovanje sukladno zahtjevima krovnih europskih športskih asocijacija.

Unaprijedit ćemo suradnju ministarstva nadležnog za šport i Hrvatskog olimpijskog odbora te povećati izdvajanja za šport kroz Hrvatski olimpijski odbor.

Omogućit ćemo funkcioniranje Hrvatske agencije za borbu protiv dopinga u športu.

Nastavit ćemo dodjelu nagrada športashima za osvojene zlatne, srebrne i brončane medalje na olimpijskim i paraolimpijskim igrama, svjetskim i europskim prvenstvima u olimpijskim i paraolimpijskim športovima u seniorskim natjecateljskim kategorijama te na teniskim natjecanjima Davis Cup, Federation Cup i Invare World Team Cup.

17. ZDRAVSTVO

• Temeljne postavke

Ulaganje u zdravlje je ulog u budućnost države, gospodarski razvoj, konkurentnost gospodarstva, demografski oporavak i svekoliki napredak države. Cilj programa je razviti pravedni, odgovorni, kvalitetni i policentrično decentralizirani zdravstveni sustav u kojem je svaki čovjek u središtu njegova interesa te provoditi zdravstvenu politiku koja će na svim razinama sustava ukloniti razlike u dostupnosti zdravstvene zaštite ljudi, bez obzira na njihov socijalni, društveni i teritorijalni status, dob i spol.

Zdravstveni sustav je prema mišljenju građana jedan od značajnih sustava u kojem treba izvršiti promjene kako bi kapacitetom i kvalitetom te dostupnošću zadovoljio potrebe ljudi u Hrvatskoj. Unapređenje sustava bio je cilj dosad provedenih reformi, no u tom prilagođavanju postalo je očigledno da uz organizacijske promjene prije svega treba provesti takovu financijsku konsolidaciju koja će dugoročno omogućiti funkciju i razvoj.

Stavka „transfer iz državnog proračuna (poreza)“ po članku 63. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju namijenjena za funkciju sustava ne uplaćuje se na poziciju HZZO-a već dijelom na poziciju MZSS, a koristi se za investicije i druge namjene. Stoga, u funkcioniranju sustava iz godine u godinu kontinuirano nedostaju sredstva za funkciju zdravstvene zaštite iz tog razloga kao i činjenice da zbog razvoja u sustavu treba godišnji rast minimalno u visini rasta BDP-a.

• Ciljevi

Pretpostavke za ostvarivanje ciljeva programa su:

- održanje sadašnje razine financijske stabilnosti koja je postignuta tijekom 2008. i 2009. godine, te daljnja financijska konsolidacija sustava sukladno gospodarskoj situaciji;
- provedba stvorenih zakonskih okvira za decentralizaciju sustava i organizacijske promjene u sustavu neposredne zdravstvene zaštite;

- razvoj ljudskih resursa i unapređenje sustava.

• Provedbene mjere

17.1. Financijska konsolidacija sustava i stvaranje uvjeta za održivi razvoj sustava

Vlada će u razdoblju 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

U razmatranju mjera za financijsku konsolidaciju sustava financiranja složili smo se da je potrebno zadržati dosadašnji postotak izdvajanja doprinosa za zdravstvo i učiniti sljedeće:

- Nastaviti konsolidaciju zdravstvenog sustava i sustava financiranja, sukladno gospodarskoj situaciji na način da se podmire dospjele obveze Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje i svih zdravstvenih ustanova u RH.
- Osigurati da se isplate zaostale naknade za bolovanja i porodiljne dopuste te provoditi daljnje isplate u roku mjesec dana.
- Provoditi uredno i transparentno raspolaganje sredstvima po članku 63. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju na poziciju HZZO-a.
- Uskladiti zakonodavstvo u cilju izdvajanja sredstava oba zavoda iz riznice.
- Do opće i fiskalne decentralizacije države decentralizirana sredstva koja se iz proračuna s pozicije Ministarstva financija doznaju županijama za investicijsko održavanje i opremanje zdravstvenih ustanova koristiti isključivo za tu namjenu, a ne za pokriće dugova zdravstvenih ustanova.

17.2. Stvaranje zakonskih okvira za decentralizaciju sustava i organizacijske promjene u sustavu neposredne zdravstvene zaštite

17.2.1. Primarna zdravstvena zaštita

Vlada će u razdoblju 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

Usklađeni program promjena u primarnoj zdravstvenoj zaštiti (PZZ) obuhvaća sljedeće:

- osnaživanje PZZ dodatnim preventivnim programima u domovima zdravlja (DZ) i odgovornom koordinacijom stručnog rada u DZ;
- promjenu u plaćanju PZZ: LOM /GIN /PED s postepenim uvođenjem plaćanja usluga uz povećanje broja pedijatara i ginekologa te veće dostupnosti medicinskih laboratorija;
- stavljanje izvan snage Pravilnika o uvjetima i postupku za davanje u zakup dijelova doma zdravlja i ljekarničkih zdravstvenih ustanova (NN 80/07)
- dosljednu provedbu poglavlja 6. toč. 2. – PZZ toč. 10 i mjera nositelja iz toč. 10. Nacionalne strategije razvitka zdravstva 2006. – 2011. (NN 72/06), što je u svezi s proširenjem djelatnosti DZ.
- daljnje unaprjeđivanje modela plaćanja izvršene zdravstvene zaštite

- izmjenu Zakona o državnom proračunu i Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju s ciljem uvođenja decentralizacije u financiranju primarne zdravstvene zaštite.
- izmjene i dopune Zakona o ljekarništvu
- daljnje proširenje prava na lijekove na recept

17.2.2. Hitna medicinska pomoć

Vlada će u razdoblju 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- Organizirati hitnu medicinsku pomoć dostatnim kapacitetima za pružanje pomoći na cijelom području RH:
 - organizirana i koordinirana mreža s medicinskim timom i opremom uz nabavu 150 novih opremljenih vozila hitne pomoći;
 - hitna helikopterska medicinska pomoć s medicinskim timom i opremom u najmanje tri središta.
 - osnovati zavode za hitnu medicinu u svim županijama.
- Definirati liječnike specijaliste iz hitne medicine kao nositelje djelatnosti hitne medicinske pomoći.
- Hitnu medicinsku pomoć voditi kao segment primarne zdravstvene zaštite.

17.2.3. Bolničko liječenje

Vlada će u razdoblju 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- Povećati standard opreme, prostora i stručnjaka u županijskim bolnicama, te broja akutnih kreveta i zdravstvenog osoblja sukladno standardu EU. Nastavit će se opremanje bolnica s novom opremom.
- Provesti edukaciju managera za upravljanje bolnicama.
- Poboljšati i proširiti program dnevnih bolnica.
- Procijeniti potrebni kapacitet za produženo liječenje kroničnih stanja i rehabilitaciju
- Palijativnu skrb i hospicij uključiti u zdravstveni sustav (mreža uz referentni centar).
- Donijeti Pravilnik o standardizaciji medicinske i nemedicinske opreme u kliničkim, općim i specijalnim bolnicama, kako bi se osigurao ravnomjerni status i razvoj bolničkih ustanova iste grupe te jasno definirao odnos između bolničkih ustanova različitih grupa.
- Analiza korištenja kapaciteta kroničnih bolnica i bolnica za rehabilitaciju te korekcija Mreže javne zdravstvene službe s ciljem smanjenja lista čekanja.
- Završetak I. faze i nastavak izgradnje novog KBC Rijeka.

- Nastaviti pripreme za izgradnju bolnice u Zagrebu – Blato sa suvremenim trauma centrom i rehabilitacijom, reorganizirati kapacitete kliničke medicine u Zagrebu uz prethodni konsenzus stručnjaka i zdravstvene administracije.
- Izraditi „master plan“ obnove i izgradnje bolničkih kapaciteta i investicija u zdravstvu.

17.3. Razvoj ljudskih resursa i razvoj sustava

Vlada će u razdoblju 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- Sustavno provoditi edukaciju stručnjaka svih profila sukladno programima EU (usuglasiti programe diplomske i specijalističke edukacije).
- Informatizacija zdravstvenog sustava - Ubrzati izradu potrebnih programa za jedinstveni zdravstveni informacijski sustav kao imperativ za poboljšanje kvalitete sustava, racionalno upravljanje sustavom i unapređenje svih segmenata zdravstvene zaštite.
- Kategorizacija zdravstvenih usluga i sustav plaćanja - Ubrzati rad na sistematizaciji poslova i usluga uz uvođenje sustava plaćanja prema dijagnozi u bolničkom dijelu, a realnim cijenama u polikliničkom dijelu.
- Trajna edukacija iz upravljanja i rukovođenja u zdravstvenom sustavu.
- Uvođenje sustava poboljšanja kvalitete u zdravstvu i akreditacije.
- Provođenje plaćenog pripravničkog staža za sve zdravstvene djelatnike, kao i specijalizacije za medicinske sestre i medicinske tehničare.
- Uvođenje stimulativnih mjera za povećanje broja liječnika i drugih deficitarnih zanimanja u zdravstvu.
- Proširenje nacionalnih zdravstvenih programa usmjerenih na rano otkrivanje zloćudnih bolesti te posebnih preventivnih programa.

18. MIROVINSKO OSIGURANJE I SOCIJALNA SKRB

• Temeljne postavke

U proteklom razdoblju poboljšana je životni standard umirovljenika nizom zakonskih promjena i odluka. Tako je Zakonom o provođenju Odluke Ustavnog suda RH od 12. svibnja 1998 (NN 105/04 i 19/07) započet proces obeštećenja umirovljenika, dok je Zakonom o dodatku na mirovine prema Zakonu o mirovinskom osiguranju (NN 79/07) smanjena razlika između tzv. „starih“ i „novih“ umirovljenika.

Također usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju (NN 79/07) s čitavim nizom mjera koje poboljšavaju status umirovljenika.

Za Božić 2006. godine po prvi puta isplaćena je božićnica hrvatskim umirovljenicima.

• Provedbene mjere

Vlada će u razdoblju 2008. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- Uvođenje instituta Državna potpora. Definiranjem kriterija i zakonskog okvira stvorit ćemo preduvjete za uvođenje instituta Državna potpora. Pravo na Državnu potporu ostvarivale bi starije i nemoćne osobe bez ikakvih primanja, hrvatski državljani s više od 65 godina života koji neprekidno žive u RH duže od 40 godina ili s prekidom duže od 50 godina. Iznos državne potpore bio bi u visini stalne pomoći za uzdržavanje.
- Poboljšanje materijalnih prilika umirovljenika. Prema podacima Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje i Državnog zavoda za statistiku, umirovljenik s 40 godina mirovinskog staža trenutno ima najnižu mirovinu u iznosu od 1.791,00 kuna. Ponovnim određivanjem mirovina, mirovina ovoga umirovljenika od 1. siječnja 2008. godine zbog izjednačavanja koeficijenta za najniže mirovine porasla je na 2.046,00 kuna.
- Poboljšanje materijalnog položaja korisnika mirovine ostvarenih do 31. prosinca 1998. godine postići će se primjenom instituta najniže mirovine iz Zakona o mirovinskom osiguranju koji se primjenjuje od 1. siječnja 1999. godine (prevođenjem starih umirovljenika u novi sustav).

- Namjera Koalicijske Vlade je definirati kriterije i ugraditi iste u zakonski okvir kojim bi se, do kraja mandata, najniža mirovina za 25 godina staža odredila u iznosu od 1.500,00 kuna.
- Porast prosječne mirovine. U predstojećem mandatu nastojanje Koalicijske Vlade bit će usmjereno prema rastu prosječne mirovine do iznosa od 50% prosječne neto plaće, shodno gospodarskim mogućnostima zemlje. Trenutno, udio pune mirovine u prosječnoj plaći u RH iznosi 63% dok je udio prosječne mirovine u odnosu na prosječnu plaću 40,23%. Navedenim porastom prosječne mirovine dodatno bi se poboljšao standard hrvatskih umirovljenika.
- Jačanje izvaninstitucijske skrbi za starije. Poticati osnivanje centara za pomoć i njegu u kći, karitativnih, nevladinih, neprofitnih, humanitarnih i volonterskih organizacija. Provođenje posebnih programa skrbi za najranjivije skupine starijih osoba: udovica (udovaca), samaca, invalida, teških kroničnih bolesnika, starijih prognanika – povratnika, roditelja poginulih i nestalih branitelja, starijih emigranata, starijih žrtava nasilja i drugih. Na razini lokalnih zajednica stvarati mreže suradnje svih vladinih i nevladinih službi koje skrbe za starije, radi zadovoljavanja specifičnijih potreba starijih u pojedinim zajednicama. Obvezati sve državne ustanove u lokalnoj zajednici posebice centre za socijalnu skrb na šire oblike suradnje s lokalnom zajednicom i nevladinim organizacijama, radi zajedničke skrbi najugroženijih starijih osoba. Pojačati postojeće aktivnosti ustanova socijalne skrbi uvođenjem novih usluga za starije osobe. Poticati udomiteljstvo i javno-privatno partnerstvo i koncesije na postojeće ustanove socijalne skrbi. Zajedno s drugim čimbenicima djelovati na prevenciji zlostavljanja starijih osoba u obitelji, kao i otkrivanju i pružanju pomoći zlostavljanim starijim osobama.

19. PRAVOSUĐE

- **Temeljne postavke** Vlada Republike Hrvatske želi omogućiti uspostavu potpunog funkcioniranja pravne države i vraćanje povjerenja hrvatskih građana u funkcioniranje pravosuđa.

- **Ciljevi**

Glavni je cilj potpuno uspostavljanje vladavine prava jačanjem učinkovitosti pravosuđa, što dovodi do pravne sigurnosti građana, povoljnog poslovnog okruženja te efikasnog progona kriminala i korupcije. Postavljanjem novog zakonskog okvira te materijalnim i kadrovskim jačanjem institucija osigurat ćemo preduvjete za uspješnu provedbu reforme pravosuđa, a provedbom niza mjera vratit povjerenje hrvatskih građana u pravosuđe.

- **Provedbene mjere**

Vlada će u razdoblju srpanj 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

Imajući na umu usuglašene stavove tijekom pregovora stranke suglasno konstatiraju da će se zajednički zalagati:

- za dovršetak reforme pravosuđa, usklađivanje propisa s pravnom stečevinom EU i organiziranje pravosuđa prema EU standardima;

- za osiguranje financijskih sredstava za daljnje poboljšanje materijalnog položaja i uvjeta rada u pravosuđu;
- za daljnje ubrzanje pravosudnih postupaka, jačanjem efikasnosti i procesne discipline a posebno unaprjeđenjem sustava ovrhe uvođenjem javnih ovršitelja i osiguravanjem brzog i učinkovitog ovršnog postupka što predstavlja značajan doprinos boljem poslovnom okruženju
- za nastavak racionalizacije mreže sudova po istim kriterijima po kojima je provedena racionalizacija mreže općinskih sudova uvažavajući tradicijske i povijesne okolnosti te procjene utjecaja racionalizacije u odnosu na daljnji regionalni razvoj;
- za osiguranje materijalnih, prostornih i kadrovskih uvjeta za početak rada novog suda u Novom Zagrebu (za što su zakonske pretpostavke već utvrđene);
- za punu implementaciju Strategije jedinstvenih, objektivnih i transparentnih kriterija za ulazak u sustav pravosudnih dužnosnika kao i za napredovanje pravosudnih dužnosnika, kroz dovršenje postupka izmjena i dopuna Zakona o sudovima te izmjene sastava i ovlasti Državnog sudbenog vijeća
- za osiguranje materijalnih, prostornih i kadrovskih uvjeta za početak rada Državne škole za pravosudne dužnosnike kao dijela Pravosudne akademije
- za trajno obrazovanje pravosudnih dužnosnika kroz programe Pravosudne akademije;
- za nastavak osposobljavanja predsjednika sudova kroz radionice za suvremeno upravljanje sudovima i korištenje materijalnih resursa;
- za nastavak razvoja jedinstvenog sustava zemljišnoknjižnih i katastarskih podataka i skraćenje vremena potrebnog za uknjižbu vlasništva razvojem „One stop shopa“ za zajednički informacijski sustav zemljišnih knjiga i katastra;
- za daljnju implementaciju sustava jedinstvenog upravljanja sudskim spisima i državnoodvjetničkim spisima;
- za unaprjeđenje sustavnog ujednačavanja sudske prakse, a posebno izmjenama i dopunama Zakona o sudovima propisati obvezu Vrhovnom sudu RH da najmanje dva puta godišnje mora održati Opće sjednice po pitanjima ujednačavanja sudske prakse;

- za daljnje unaprjeđenje uspostavljenog sustava prava na besplatnu pravnu pomoć i transparentno reguliranje sustava primatelja i pružatelja pravne pomoći;
- za jasno određenje i razgraničenje ovlasti i poslova između odvjetništva i javnog bilježništva;
- za nastavak provedbe antikorupcijske strategije
- za razmatranje mogućnosti produljenja zastare te kazneno pravnih sankcija za teške oblike korupcijskih kaznenih djela kroz donošenje novog Kaznenog zakona

20. BORBA PROTIV KORUPCIJE

• **Temeljne postavke** Korupcija sputava razvoj poduzetničke klime i političke kulture, rastače moral, kulturu i tradiciju kao temeljne društvene vrijednosti.

• Ciljevi

Nastavit ćemo odlučno provoditi efikasnu borbu protiv korupcije radi osiguranja stabilnosti, demokracije i gospodarskog napretka za sve unaprjeđivanjem pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije te afirmaciju pristupa »nulte tolerancije« na korupciju.

• Provedbene mjere

Vlada će u razdoblju srpanj 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- iskazivanje snažne političke volje za suzbijanje korupcije i nulti stupanj tolerancije spram korupcije;
- nastavak provedbe ciljeva Strategije suzbijanja korupcije i mjera Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije
- unaprjeđivanje Akcijskog plana novim antikorupcijskim mjerama
- nastavak započete provedbe reforme kaznenog postupka implementacijom novog Zakona o kaznenom postupku, jačanjem institucija te edukacijom službenih osoba odgovornih za njegovu provedbu
- podizanje razine učinkovitosti otkrivanja i kaznenog progona korupcijskih kaznenih djela
- podizanje kvalitete uvjeta sudskih odjela za postupanje u predmetima kaznenih djela iz nadležnosti Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta u cilju bržeg i kvalitetnijeg provođenja kaznenih postupaka
- nastavak širenja javne svijesti o štetnosti korupcije provođenjem antikorupcijskih kampanja, organizacijom okruglih stolova, tiskanjem publikacija...
- jačanje kapaciteta Policijskog nacionalnog ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta te pružanje materijalne i tehničke potpore radu Ureda
- daljnje podizanje materijalne i tehničke potpore radi bržeg i realnog praćenja potreba USKOK-a te postizanja bolje efikasnosti rada,

- putem Poverenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije nadziranje provedbe antikorupcijskih mjera te daljnje unaprjeđenje međuinstitucionalne suradnje
- suradnju tijela državne vlasti, tzv. međuagencijsku suradnju, radi poboljšanja sustava razmjene informacija o nepravilnostima ili naznakama sumnji na korupciju;
- proces deregulacije na područjima na kojima je to nužno i korisno, radi jasnoće i pojednostavljenja propisa;
- utvrđivanje i otklanjanje nedostataka u legislativi koji pogoduju korupciji i organiziranom kriminalu;
- uspostavu e-Očevidnika svih nekretnina u vlasništvu RH te uspostavu efikasnog i transparentnog sustava upravljanja državnim imovinom;
- rješavanje zaostataka u zemljišnim knjigama, te dovršetak verifikacije zemljišno-knjižnih podataka
- u okviru donošenja novog zakona o privatizaciji razmatranje mogućnosti ugradnje odredaba kojima se sankcioniraju nepravilnosti u dosadašnjim postupcima privatizacije, te ugrađivanje odredaba u cilju sprječavanja korupcije u budućim privatizacijskim postupcima;
- donošenje Nacionalne strategije suzbijanja prijevara za zaštitu financijskih interesa EU i Akcijskog plan za njezinu provedbu te daljnje unaprjeđivanje institucionalnog okvira zaštite
- provedba Zakon o koncesijama radi transparentnog nadzora nad iskorištavanjem prirodnih bogatstava te Zakona o javno-privatnom partnerstvu
- nastavak jačanja kontrole u javnoj nabavi;
- provođenje Zakona o osobnom identifikacijskom broju uvođenjem u sve službene evidencije u cilju učinkovitijeg praćenja promjena imovnog stanja građana i pravnih osoba te njihovu usporedbu s prijavljenim primicima i prihodima odnosno uplaćenim porezom.
- unaprjeđenje korištenja prava na pristup informacijama u cilju veće transparentnosti rada tijela javne vlasti
- daljnje provođenje edukacije, kao jednog od najvažnijih alata u prevenciji i suzbijanju korupcije, u školama, javnim službama, organizacija civilnog društva;
- dovršenje - implementaciju sustava e-Hrvatska, čime ćemo postići potpunu transparentnost tijela državne uprave;

- educirati, specijalizirati, profesionalizirati, motivirati i zaštititi od nezakonitih i politički motiviranih utjecaja državne službenike koji se bave suzbijanjem korupcije uz zaštitu njihovog fizičkog, duhovnog i radno-pravnog integriteta;
- Unaprijediti zaštitu osoba koje u dobroj vjeri i u općem interesu prijavljuju korupciju
- proaktivni pristup i sustavna borba nadležnih tijela državne vlasti u borbi protiv svih oblika kriminala, posebno organiziranog, gospodarskog i korupcije.
- jačanjem integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije
- daljnje unaprjeđivanje suradnje s organizacijama civilnog društva.

21.JAVNA UPRAVA

- **Temeljne postavke**

Reforma javne uprave jedan je od ključnih čimbenika daljnjeg razvoja Republike Hrvatske. Kvalitetna, stručna i brza javna uprava pretpostavka je ubrzanja gospodarskog razvoja i jamstvo očuvanja javnog interesa.

Ciljevi

Misao vodilja jest da javna uprava postoji zbog građana, a ne građani zbog uprave.

Provedbene mjere

Vlada će u razdoblju 2008. - 2011. godine provesti sljedeće mjere:

Provesti funkcionalnu reviziju postupanja svih tijela državne uprave; definirati generički (opći) model upravnih procesa; izvršiti preoblikovanje neodgovarajućih, sporih i sličnih manjkavih procesa te na osnovi svega navedenog uspostaviti racionalniju i efikasniju organizaciju. Navedene mjere obaviti će se uz maksimalno korištenje modela informacijsko-komunikacijske tehnologije i interoperabilnosti uz donošenja nužnih propisa. Pritom će se nastojati razdvojiti obavljanje poslova državne uprave od podupirućih poslova. - funkcionalna revizija je provedena u 10 središnjih tijela državne uprave i 5 ureda državne uprave u županijama, a implementacija preporuka je u tijeku. – rok 2011.

Osigurati transparentnost rada uprave u smjeru jasnog informatičkog praćenja rješavanja upravnih predmeta i dobivanja informacija o stanju predmeta te ujednačavanje prakse rada službenika. - Rok: 2011.

Uvažavajući činjenicu da suvremeno društvo generira velik broj upravnih odnosa, a tako i povećan broj potencijalnih upravnih sporova, provesti reformu upravnog sudovanja sukladno Europskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda. - Započeti odmah

Podignuti razinu stručnosti javne uprave. Osigurati kvalitetno djelovanje Centra za stručno usavršavanje i osposobljavanje državnih službenika. Omogućiti postojećim državnim službenicima povećanje stručnih kvalifikacija i cjeloživotno obrazovanje. Sukladno povećanju stručnih kvalifikacija osigurati poboljšanje materijalnih uvjeta državnih službenika. Kod zapošljavanja novih službenika voditi računa o odgovarajućim zvanjima specijaliziranim za javnu upravu. - kontinuirano

Podržati rad i širenje svih oblika školovanja i usavršavanja, a posebno: poticati osnivanje i rad poslijediplomskih specijalističkih studija javne uprave; omogućiti školovanje stručnih specijalista javne uprave; osigurati dodatnu edukaciju državnih službenika sa srednjom stručnom spremom. - kontinuirano

Osigurati uvjete za školovanje i usavršavanje lokalnih dužnosnika i službenika, kao i radnika u pravnim osobama s javnim ovlastima, posebno onih koji provode upravni postupak. - Rok: 12 mjeseci

Osigurati u praksi učinkovito nagrađivanje kvalitetnog rada i sankcioniranje nerada u javnoj upravi. – tijekom 2010.

Nastaviti proces prožimanja reforme javne uprave uvođenjem informacijsko-komunikacijske tehnologije u poslovanje. Promjena procesa mora ići u smjeru potpune primjene čl. 136. st. 3. Zakona o općem upravnom postupku, tj. da državna tijela po službenoj dužnosti, elektroničkim putem pribavljaju podatke o činjenicama o kojima se

vodi službena evidencija. - Rok za pilot projekt je 9 mjeseci (pojednostavljenje upisa u škole na način da se ne mora donositi izvod iz matice rođenih), rok 3 godine za obuhvaćanje 70% najčešćih procesa u upravi u skladu sa Strategijom i Planom provedbe programa HITRO.HR. - u odnosu na dio mjere provedba pilot projekta (pojednostavljenje upisa u škole na način da se ne mora donositi izvod iz matice rođenih) mjera je realizirana

Osigurati preduvjete za uvođenje e-osobne iskaznice i olakšavanje elektroničkog komuniciranja građana (širenje uporabe naprednog elektroničkog potpisa i e-javnih usluga te e-plaćanja uz korištenje mobilnih tehnologija). - Rok: 2 godine

Osmisliti i osigurati pomoć državne uprave jedinicama lokalne samouprave sa slabijim financijskim kapacitetom u obavljaju povremenih složenih procesa kao što je izdavanje koncesija, pristup fondovima EU i sl. - Kontinuirano

Provesti prijenos određenih poslova državne uprave na jedinice lokalne i regionalne (područne) samouprave, sukladno dobroj europskoj praksi, ovisno o potrebama građana (izdavanja isprava i sl.). Pobojšati praksu uredovnih dana u općinama i gradovima u kojima ne djeluju ispostave ureda državne uprave, sukladno stvarnim potrebama. - Rok: 15 mjeseci

PROGRAM VLADE REPUBLIKE HRVATSKE ZA MANDAT 2008. - 2011.

22. INFORMACIJSKO DRUŠTVO

- **Temeljne postavke**

Dobre i pouzdane javne usluge, izgrađene oko potreba građana, ključne su za postizanje modernog, konkurentnog i dinamičnog društva u čiji su razvoj uključene sve društvene skupine. Ostvarenjem ciljeva programa e-Hrvatska postavljeni su temelji koji jamče ravnomjerni i sustavni razvoj informacijskoga društva u Republici Hrvatskoj kao

jedne od glavnih pretpostavki za razvoj društva znanja, temeljenog na najboljim svjetskim iskustvima.

- **Ciljevi**

Provodit ćemo programe u cilju pretvaranja javne uprave u servis građana, a razvoj društva temeljit ćemo i na uporabi najsuvremenijih informacijsko-komunikacijskih tehnologija, s posebnim naglaskom na mobilnost, odnosno dostupnost informacija i usluga na različitim platformama – od Interneta, mobilnog telefona do digitalne televizije. Naša će nastojanja osobito biti usmjerena na premošćivanje tzv. digitalnog jaza, odnosno stvaranje uvjeta u kojima će od društva znanja koristiti imati svi, bez obzira na zemljopisne, socijalne, generacijske ili bilo koje druge posebnosti.

- **Provedbene mjere**

Vlada će u razdoblju 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- Sustavno ćemo graditi elektroničku upravu u Republici Hrvatskoj – Kontinuirano
- Dovest ćemo širokopojasni internet u svaki dio Hrvatske. – Rok: do 2011. godine
- Poticati ćemo spajanje korisnika na širokopojasni internet na područjima posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima. - Kontinuirano
- U suradnji s poslovnim sektorom i akademskom zajednicom sustavno ćemo raditi na povećanju informatičke pismenosti cijele populacije. - Kontinuirano
- Uvest ćemo informatiku kao nastavni predmet od prvog razreda osnovne škole. – Rok: do 2011. godine

- Uporabom ICT tehnologije balansirat ćemo kvalitetu obrazovanja u čitavoj Hrvatskoj te omogućiti dostupnost školskoga gradiva i učenja na daljinu putem Interneta. - Kontinuirano
- Omogućit ćemo ravnopravan pristup tehnologijama informacijskog društva za sve društvene skupine (osobe s invaliditetom, branitelji, nezaposleni, umirovljenici i dr). - Kontinuirano
- Nastojat ćemo poticati ICT kao gospodarsku granu. - Kontinuirano
- Razvit ćemo sustav edukacije gospodarstvenika o mogućostima ICT-a u poslovanju te unaprijediti informatizaciju poslovnog sektora u RH, napose u segmentu malih i srednjih tvrtki. - Kontinuirano
- U suradnji sa sindikatima, gospodarstvom i nevladinim sektorom kreirat ćemo zajedničke programe za poticanje nabave i korištenje IT-a među zaposlenicima. - Kontinuirano
- Izradit ćemo program za informatičko osposobljavanje osoba koje su dulje od šest mjeseci evidentirane kao nezaposlene. – Rok: do 2010. godine
- U potpunosti ćemo razviti središnji portal državne uprave te omogućiti njegovu integraciju s europskim portalima. – Rok: do 2011. godine
- Uvest ćemo europske standarde i protokole koji će osigurati učinkovit, pouzdan i siguran protok informacija na tržištu, a pri tome građanima zajamčiti kvalitetnu i potpunu zaštitu osobnih podataka. - Kontinuirano
- Potaknut ćemo uvođenje i uporabu otvorenih standarda i otvorenih softverskih rješenja u procesima u javnoj administraciji. – Kontinuirano
- Razvit ćemo i primijeniti sustav e-Javne nabave. – Rok: do 2011. godine
- Uvest ćemo analitičke metode mjerenja uspješnosti investicija u ICT u državnoj upravi. – Rok: do 2011. godine

- Provest ćemo Strategiju prelaska s analognog na digitalno emitiranje televizijskih programa u Republici Hrvatskoj. – Rok: do 2011. godine

23. OBITELJ

• Temeljne postavke

U mandatu 2008. – 2011. sustavno će se promicati obiteljske vrijednosti budući da se Republika Hrvatska tradicionalno brine za njihovo očuvanje. U sljedećem mandatu prioriteti će nam biti demografska obnova zemlje mjerama pronatalitetne i populacijske politike, briga za djecu, starije i nemoćne te osobe s posebnim potrebama, a posebnu brigu posvetit ćemo povećanju ravnopravnosti u obitelji i društvu.

• Ciljevi

Ciljevi su nam stvaranje dugoročno održivih uvjeta za povećanje nataliteta te stvaranje gospodarskih i materijalnih uvjeta za nesmetan odgoj djece. Posebnu brigu posvetit ćemo osnivanju obiteljskih centara, savjetovaništa i servisa; predlaganju mjera za sprječavanje i rješavanje problema u obitelji; poticanju programa i projekata udruga usmjerenih dobrobit djece, mladih, osoba s invaliditetom i obitelji; razvoju izvaninstitucionalnih oblika skrbi te edukaciji stručnjaka koji rade s djecom, mladima, osobama s invaliditetom i njihovim obiteljima.

• Provedene mjere

Donošenjem Zakona o roditeljskim potporama (srpanj 2008. godine) sustav obiteljskih potpora značajnim dijelom je objedinjen jednim propisom čime je provedena mjera: „Donijeti poseban propis o sustavu obiteljskih potpora. – Rok: do 2010. godine“. Donošenjem ovog Zakona provedene su i mjere:

- Uskladiti iznos jednokratne novčane pomoći za opremu novorođenog djeteta s rastom proračunske osnovice. – Rok: do kraja 2008. godine
- Izmijeniti Pravilnik o uvjetima i načinu korištenja prava na pomoć za opremu novorođenog djeteta. – Rok: do kraja 2008. godine
- Izjednačiti status majki i trudnica zaposlenih na ugovor o djelu i ugovor o volontiranju. – Rok: do kraja 2008. godine
- Izmjenama Zakona o radu uvesti mogućnost fleksibilnog korištenja dodatnoga roditeljskog odnosno roditeljskog dopusta za zaposlene roditelje do osme godine života djeteta. – Rok: do kraja 2008. godine.

Prema Zakonu o roditeljskim potporama jednokratna novčana pomoć za svako novorođeno dijete iznosi 70% proračunske osnovice (2.328,20 kuna), sve roditelje, bez obzira na radnopravni status imaju pravo na roditeljsku naknadu koja iznosi najmanje 50% proračunske osnovice. Nadalje, ovim Zakonom, svim zaposlenim i samozaposlenim roditeljima/roditeljima omogućeno je korištenje roditeljskog dopusta u trajanju od 6 mjeseci za rođeno prvo i drugo dijete ili u trajanju od 30 mjeseci za rođene blizance, treće i svako naredno dijete, do osme godine života djeteta.

Mjera „Osnovati Zakladu za djecu čijim bi se sredstvima pridonijelo razvoju poželjnog pronatalitetnog trenda i osnaživanju obitelji s većim brojem djece. – Rok: do kraja 2008. godine“ provedena je donošenjem Zakona o zakladi „Hrvatska za djecu“ (listopad 2008.

godine). Zaklada je započela s redovitim radom u travnju 2009. godine.

Mjere iz Programa Vlade

„Nastaviti kontinuiranu provedbu Nacionalne strategije zaštite od nasilja u obitelji“ i „Omogućiti istraživanje, preveniranje i procesuiranje svake vrste nasilja u obitelji“ provode se kontinuirano.

Donijeta je nova Nacionalna strategija zaštite od nasilja u obitelji 2008. do 2010. godine, u osigurana je sustavna potpora skloništima i savjetovalištima za žrtve nasilja u obitelji, u tijeku su dva istraživačka projekta Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti vezanih uz nasilje u obitelji (suradnici u istraživanju: Autonomna ženska kuća Zagreb i Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu – voditeljica istraživanja prof. dr. sc. Ksenija Turković).

Nadalje, u saborskoj je proceduri i prijedlog novog Zakona o zaštiti od nasilja u obitelji kojim se proširuje definicija nasilja u obitelji i na ekonomsko nasilje, proširuje krug osoba koje se smatraju obitelji prema ovom Zakonu (udomitelji) te povisuju novčane i zatvorske kazne za ponovne počinitelje nasilja te počinitelje nasilja u prisutnosti djece. Isto tako povećana je odgovornost institucija i stručnjaka za provedbu mjera iz predloženog Zakona o zaštiti od nasilja u obitelji.

Mjera: „Osigurati provedbu Nacionalne strategije za izjednačavanje mogućnosti osoba s invaliditetom.“

Prema Izvješću o provedbi Nacionalne strategije izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom od 2007. do 2015. godine za 2008. godinu, usvojene u travnju 2009., vidljivo je da je od ukupno 101 mjera te 298 aktivnosti unutar mjera tijekom 2007. i 2008. godine provedena 31 aktivnost, kontinuirano se provodi 139 aktivnosti, u tijeku je provedba 39 aktivnosti, a preostalih 89 aktivnosti provodit će se u narednom razdoblju. Za provedu mjera utrošeno je 951.164.658,39 kuna.

Nadalje, sustav obiteljskih potpora dodatno je osnažen izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu (studeni 2006.) temeljem kojih je uveden pronatalitetni dodatak za 3. i 4. dijete korisnika doplataka (oko 61.000 djece), proširena mogućnost ostvarivanja doplataka za sve korisnike čiji dohodak po članu kućanstva iznosi 50% i manje proračunske osnovice (prije 40%) te podignut najniži iznos doplatka za djecu sa 166,30 kune na 199,56 kuna.

Isto tako, izmjenama i dopunama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju 2007. godine, od 1. siječnja 2008. godine za zaposlene roditelje za vrijeme korištenja prava na obvezni roditeljski dopust (do 6. mjeseca života djeteta) roditeljske naknade su delimitirane i iznose 100% osnovice (plaće).

Osnovano je 17 županijskih obiteljskih centara (Zagreb, Varaždin, Karlovac, Krapina, Sisak, Dubrovnik, Split, Šibenik, Zadar, Rijeka, Pula, Požega, Virovitica, Vinkovci, Koprivnica, Senj, Bjelovar) te potaknuta provedba savjetodavnih programa za trudnice i mlade roditelje u Splitu, Slavonskom Brodu, Đakovu, Osijeku, Rijeci...

Kroz programe Hrvatskog zavoda za zapošljavanje kontinuirano se provodi mjera „Poticati zapošljavanje mladih nezaposlenih roditelja, roditelja koji samostalno skrbe o

djeci i roditelja djece s posebnim potrebama“.

Kroz nastavak provedbe mjera Nacionalne populacijske politike, u zadanim rokovima, provest će se i mjere:

- Izraditi strategiju stambenog zbrinjavanja na nacionalnoj, lokalnoj i regionalnoj razini, posebice za mlade koji tek dolaze na tržište rada i na putu su stvaranja vlastite obitelji. – Rok: do kraja 2009. godine
- Izraditi prijedlog propisa kojim se uređuju kamatne stope na stambene kredite mladim parovima i obiteljima s djecom na području od posebnog državnog interesa, ruralnim i depopulacijskim područjima. – Rok: do kraja 2010. godine
- Unaprijediti i proširiti sustav postojećih poreznih olakšica uključivanjem poreznih olakšica za rješavanje stambenog pitanja na temelju broja djece te razradom sustava obiteljskih kredita za područja od posebnog državnog interesa, ruralna i depopulacijska područja. – Rok: do kraja 2009. godine

24. MLADI

- Temeljne postavke

U mandatu 2008. – 2011. Vlada Republike Hrvatske će ozbiljno pristupiti potencijalu mladih jer je obrazovana mlada generacija stup sadašnjeg i budućeg razvoja Hrvatske. Živimo u vremenu drastičnih i mnogobrojnih promjena u svim sferama društva i života koja pred čitavo naše društvo postavljaju složena pitanja i traže konkretne odgovore. Mlade generacije traže da budu aktivno uključene u sva ova zbivanja te se i radi toga provode reforme sustava obrazovanja, otvaranje prema primjeni novih tehnologija, prema novim znanjima i svjetskim tržištima i trendovima.

- Ciljevi

U cilju stvaranja demokratičnijeg, cjelovitijeg i naprednijeg društva poticati ćemo stvaranje institucionalnog okvira politike prema mladima na nacionalnoj i lokalnoj razini te osnaživati edukaciju o politici, građanskim pravima, demokraciji i civilnom društvu. Želimo da mladi budu važan oslonac hrvatskoga gospodarstva te im želimo omogućiti da se izravno i aktivno uključe u sve gospodarske, političke i društvene segmente.

- Provedene mjere

- kontinuirano će se provoditi mjere i provedbene aktivnosti Nacionalnog programa za mlade od 2009. do 2013. – Rok: 2009. godina i kontinuirano

Od ukupno 110 mjera Nacionalnog programa djelovanja za mlade od 2003. do 2008. godine uspješno je provedeno 27 mjera, 74 mjere su u stalnoj provedbi, 8 mjera je djelomično provedeno,

- osiguravat će se aktivan rad savjetodavnih tijela za mlade pri Vladi te razvijati sustave podrške u institucijama izvršne vlasti. - Rok: 2009. godine i kontinuirano
- poticati će se razvoj regionalnih informativnih centara za mlade u Zagrebu, Splitu, Rijeci, i Osijeku kao i kvalitetno informiranje mladih. – Rok: 2009. godina i kontinuirano
- poticati će se aktivno sudjelovanje mladih u društvu. – Rok: 2010. godina i kontinuirano
- poticati će se rad organizacija civilnog društva mladih kao i usmjerenih mladima te mladih umjetnika.. – Rok: 2009. godina i kontinuirano
- Vlada Republike Hrvatske 2. srpnja 2009. usvojila je Nacionalni program za mlade 2009. do 2013. godine koji sadrži 53 mjere sa 157 aktivnosti u sedam područja djelovanja:

1. Obrazovanje i informatizacija - 13 mjera;

2. Zapošljavanje i poduzetništvo - 3 mjere;
3. Socijalna politika - 6 mjera;
4. Zdravstvena zaštita i reproduktivno zdravlje - 8 mjera;
5. Aktivno sudjelovanje mladih u društvu - 7 mjera;
6. Kultura mladih i slobodno vrijeme - 8 mjera;
7. Mobilnost, informiranje i savjetovanje - 8 mjera.

Ovaj nacionalni dokument sadrži također i preporuke jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i završne odrednice kojima se određuje koordinacija, izvještavanje i način provedbe nacionalnog programa.

25. BRANITELJI

• Temeljne postavke

U proteklom razdoblju donesen je novi Zakon o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, koji na kvalitetniji način rješava njihova statusna pitanja. U Zakon je ugrađen institut najniže mirovine za hrvatske branitelje. Povećana je obiteljska invalidnina nakon umrlog HRVI I. - IV. skupine. Povećana je osnovica za utvrđivanje prava na obiteljsku invalidninu članovima obitelji smrtno stradaloga hrvatskoga branitelja. Za djecu poginulih, zatočenih i nestalih hrvatskih branitelja utvrđen je doplatak za djecu u najvećem iznosu. Izrađen je Jedinствeni Registar hrvatskih branitelja. Osnovani su Fond hrvatskih branitelja, Zaklada hrvatskih branitelja te Fond za stipendiranje hrvatskih branitelja. Osnovano je više od 348 braniteljskih zadruga. Dodijeljeno je 358 osobnih automobila s prilagodbama za stopostotnog HRVI I. skupine, isplaćeni su zaostali dugovi nastali na temelju neispunjavanja obveza iz Zakona donesenog 2001. godine. Reprogramirani su krediti. Riješen je status njegovatelja stopostotnih invalida I. skupine. Stambeno su zbrinuta 5 299 hrvatska ratna vojna invalida i članova obitelji smrtno stradaloga, zatočenoga ili nestaloga hrvatskoga branitelja.

Ciljevi

Temeljni ciljevi programskih aktivnosti Vlade RH u području skrbi za hrvatske branitelje i članove njihovih obitelji u idućem mandatnom razdoblju su: očuvanje dostojanstva hrvatskih branitelja iz domovinskog rata i stvaranje uvjeta za ukupno poboljšanje kvalitete života hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji.

Provedbene mjere

Vlada će u razdoblju 2008. - 2011. godine provesti sljedeće mjere:

Zadržat ćemo i unapređivati dosegnutu visoku razinu skrbi za sve hrvatske branitelje, a posebno za stradale u Domovinskom ratu: obitelji poginulih, zatočenih i nestalih hrvatskih branitelja i hrvatske ratne invalide.

Osobitu pozornost posvetit ćemo daljnjem poticanju stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja kao i djece poginulih, zatočenih i nestalih hrvatskih

branitelja kroz različite mjere zapošljavanja i samozapošljavanja.

Sagledavanje ukupnog stanja stambenog zbrinjavanja hrvatskih branitelja i iznalaženje rješenja u ovom području zajedničkim djelovanjem institucija na lokalnoj razini. Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti intenzivirat će stambeno zbrinjavanje svih hrvatskih ratnih vojnih invalida koji to pravo ostvaruju sukladno Zakonu o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

Nastavit ćemo daljnje jačanje Fonda hrvatskih branitelja i u suradnji s udrugama iz Domovinskog rata poduzimati zajedničke aktivnosti u cilju sprječavanja rasprodaje udjela i zatvaranja Fonda.

Proširit ćemo stipendiranje sveučilišnih i stručnih studija te dodjelu naknada školarine poslijediplomskih studija za hrvatske branitelje, djecu smrtno stradalih, zatočenih i nestalih hrvatskih branitelja kao i djecu hrvatskih branitelja iz domovinskog rata.

Kontinuirano ćemo provoditi novi program poboljšanja kvalitete življenja za obitelji hrvatskih branitelja, osobito obitelji poginulih, zatočenih i nestalih hrvatskih branitelja, obitelji hrvatskih ratnih vojnih invalida i obitelji branitelja oboljelih od posttraumatskog stresnog poremećaja, uvažavajući znanstvene spoznaje koje govore da članovi obitelji ratnih veterana s protokom vremena kumuliraju sekundarna traumatska iskustva koja proizlaze iz činjenice zajedničkog života i skrbi za (fizički i/ili psihički) ratom traumatizirane bližnje. U znak trajnog sjećanja na sve pobjede u Domovinskom ratu kontinuirano ćemo obilježavati njihove obljetnice, odavanjem počasti poginulim hrvatskim braniteljima te prigodnim programima i svečanostima.

Nastavit ćemo izgradnju spomen obilježja na mjestima masovnih grobnica iz domovinskog rata kao i pružanje potpore podizanju spomenika hrvatskim braniteljima poginulim u Domovinskom ratu.

Intenzivirat ćemo potragu za zatočenim i nestalim hrvatskim braniteljima pojačanim diplomatskim i drugim aktivnostima na svim razinama u zemlji i inozemstvu.

U cilju prenošenja istine o Domovinskom ratu na naraštaje mladih potaknut ćemo proširenje postojećih školskih programa u osnovnim i srednjim školama u okviru kojih se obrađuju teme iz novije hrvatske povijesti.

Intenzivirat ćemo prikupljanje, pohranu i stručnu obradu dokumentacijsko-informacijske i arhivske građe iz Domovinskog rata i pružati potporu izradi dokumentarnih i igranih filmova o događajima i herojima iz domovinskog rata.

Usklađivanje zakonodavstva u cilju dostupnosti dijela podataka iz registra hrvatskih branitelja, uz suglasnost s Udrugama iz Domovinskog rata na državnoj razini koje imaju potpisan program o suradnji s Ministarstvom obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti.

26. ORUŽANE SNAGE I OBRAMBENI SUSTAV

▪ **Temeljne postavke**

Opća međunarodna sigurnosna situacija, posebno na europskom prostoru, pokazuje trend poboljšanja u posljednjih desetak godina. Brojni čimbenici upućuju na mogućnost njezina održavanja, pa čak i daljnjeg poboljšanja. Odnosi Republike Hrvatske sa susjednim državama pokazuju uzlazni pozitivan trend, a otvorena pitanja rješavaju se diplomatskim okvirima. Konačni cilj Republike Hrvatske je da se pridruži zajednici razvijenih demokratskih država, u čijim (međusobnim) odnosima dominiraju povjerenje, dobrosusjedstvo i suradnja.

▪ **Ciljevi**

Oružane snage Republike Hrvatske i dalje će biti i u službi hrvatske vanjske politike, ali i zajedničke odgovornosti Republike Hrvatske za osiguranje trajnog mira i sigurnosti međunarodnog poretka, zbog čega će nastaviti sudjelovati u mirovnim operacijama.

Oružane snage ostaju spremne pružiti potporu i pomoć hrvatskim građanima i civilnim institucijama države kada se pojavi potreba zaštite od prirodnih nesreća i katastrofa. Stoga ćemo nastaviti i s reformama u prilagodbi obrambenog sustava i Oružanih snaga sa standardima NATO saveza.

▪ **Provedbene mjere**

Vlada će u mandatnom razdoblju provesti sljedeće mjere:

- Nastavit ćemo s podizanjem i održavanjem razine obrambenih sposobnosti kako bi Oružane snage Republike Hrvatske i dalje ispunjavale svoju osnovnu ustavnu zadaću obranu hrvatskog teritorija, zaštitu suverenosti i neovisnosti.

- Osposobit ćemo Oružane snage u skladu s dodijeljenim misijama i zadaćama za pomoć civilnim institucijama u zemlji kroz tzv. neborbene zadaće koje sve više dobivaju na značenju, poput pružanja pomoći u slučaju prirodnih ili ekoloških nesreća i katastrofa, u protupožarnoj zaštiti, u akcijama traganja i spašavanja i drugih aktivnosti te u akcijama zaštite kulturne i prirodne baštine. Za potrebe protupožarne sezone nabavljeni su novi kanaderi i air traktori.

- Nastavit ćemo razvijati Oružane snage Republike Hrvatske oslanjajući se na potpunu dragovoljnu popunu osobljem – dragovoljne ročnike i ugovornu pričuvu.

- Vojnu izobrazbu oslonit ćemo na civilni sustav izobrazbe, uz dopunu vojnim

programima tijekom karijere. Uspostavit ćemo i provesti poseban program za pribavljanje osoblja kao stalnu djelatnost unutar sustava upravljanja osobljem.

- Opremit ćemo Hrvatsku kopnenu vojsku novim borbenim oklopnim vozilom pješništva koje je 50% proizvedeno u Republici Hrvatskoj.

- Hrvatsku ratnu mornaricu opremit ćemo novim ophodnim brodovima čime će se osigurati nastavak vojne pomorske tradicije i time osigurati sposobnost nadzora nad teritorijalnim morem i zaštićenim ekološko-ribolovnim pojasom u Jadranskom moru.

- Nadzor stanja okoliša provodit će se i u buduću u suradnji s nadležnim državnim tijelima i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Zaštita i praćenje stanja okoliša naša je trajna zadaća, kao i uspostava sustava gospodarenja otpadom na svim vojnim lokacijama.

- U području međunarodne obrambene suradnje naše će zadaće biti jačanje misija pri EU i NATO-u, nastavak sudjelovanja u NATO vođenoj misiji ISAF u Afganistanu i u UN-ovim mirovnim misijama, razvijanje vojnih sposobnosti prema zahtjevima NATO interoperabilnosti i obuka deklariranih postrojbi za mirovne operacije. Osam posto djelatnih kopnenih snaga bit će angažirano ili spremno za angažiranje u međunarodnim mirovnim operacijama, a četrdeset posto će posjedovati sposobnosti sudjelovanja u operacijama izvan teritorija Republike Hrvatske.

27. UNUTARNJA SIGURNOST I BORBA PROTIV KRIMINALA

• Temeljne postavke

Tijekom svojeg postojanja Ministarstvo unutarnjih poslova sustavno razvija i modernizira svoj rad te je postalo institucija učinkovita u borbi protiv svih oblika kriminala i u zaštiti imovine i sigurnosti građana. Ministarstvo unutarnjih poslova, pored toga, radi i na prilagodbi usklađivanja sa svim normativima i regulativama EU. Prema prvim rezultatima, kako je ocijenila Europska Komisija MUP RH je već sada postigao visoku usklađenost, te se vrlo brzo očekuje i otvaranje pristupnih pregovora za Poglavlje 24. Pravda, Sloboda i Sigurnost. Također, značajno je istaknuti da je ukupna vrijednost projekata u MUP-u financiranih od strane Europske unije 61.334.977,00 eura.

• Ciljevi

Daljnijim usvajanjem standarda Europske unije policiju ćemo maksimalno približiti hrvatskim građanima i njihovim potrebama kako bi se zajedničkim snagama omogućio mir i sigurnost cijeloj društvenoj zajednici.

• Provedbene mjere

Vlada će u razdoblju 2008. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- Nastavit ćemo kontinuirano informiranje javnosti o programima policije te sustavno raditi na poboljšanju komunikacije između građana i policije kako u prevenciji tako i u otkrivanju kaznenih djela.
- Provest ćemo sve projekte u okviru Strategije djelovanja Policija u zajednici.
- Sukladno potpisanom Memorandumu o suglasnosti između MUP-a RH i UNDP-a od 3. svibnja 2007. godine, nastavit ćemo provedbu zajedničkog projekta potpore „Programu planiranja i razvoja policije u zajednici“.

- Nastavit ćemo provoditi kampanju povećanja svijesti o Policiji u zajednici i problemima sigurnosti unutar zajednice.
- Nastavit ćemo provedbu Nacionalnog programa za suzbijanje trgovanja ljudima od 2009. do 2011. godine
- Donijet ćemo novi Nacionalni program sigurnosti cestovnoga prometa za razdoblje od 2011. do 2015. godine.
- Ojačat ćemo kadrovski i institucionalni okvir za borbu protiv organiziranog kriminala i korupcije u ravnateljstvu policije i policijskim upravama.
- Radi podizanja učinkovitosti u borbi protiv organiziranog kriminala i korupcije jačat ćemo kapacitete Policijskog nacionalnog ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala
- Koordinirat ćemo primjenu konvencije Vijeća Europe protiv korupcije, UN-ove konvencije protiv korupcije, te aktivno sudjelovati u europskim i regionalnim aktivnostima
- Nastavit ćemo kontinuiranu suradnju s Interpolom, Europolom i FRONTEX-om, te susjednim i ostalim zemljama u regiji i Europi u poslovima suzbijanja korupcije.
- Kroz nove sporazume o policijskoj suradnji s policijama europskih država jačati ćemo međunarodnu policijsku suradnju
- Donijet ćemo novi Zakon o policiji
- Provest ćemo potrebne izmjene zakonodavstva radi osuvremenjivanja poslovnih procesa u radu policijskih službenika:
 - donijet ćemo novi Zakon o hrvatskom državljanstvu i
 - donijet ćemo novi Zakon o prebivalištu i boravištu građana te uskladiti oblik i izgled prometne i vozačke dozvole s propisima EU.

- Poticati ćemo i omogućiti korištenje suvremene informacijsko-komunikacijske tehnologije poslovnim procesima te u komunikaciji s građanima, gospodarstvenim sektorom i tijelima javne vlasti:
 - uspostaviti ćemo jedinstvenu evidenciju hrvatskih državljana te
 - nastaviti ćemo s uvođenjem sustava biometrijske e-putovnice
- Nastaviti ćemo s kadrovskim opremanjem te nabavkom suvremene opreme za policijske službenike kao i opremanje policijskih uprava i postaja.
- Ustrojiti ćemo novi model upravljanja ljudskim resursima prema kojem će se osigurati učinkovitije napredovanje policijskih službenika sukladno njihovim zvanjima, vještinama i profesionalnim referencama
- Modernizirati ćemo i opremiti Centar za edukaciju i školovanje – Policijsku akademiju.
- Izgraditi ćemo centar za obuku specijalne i interventne policije.
- Osvremeniti ćemo helikopterske flote za potrebe MUP-a, preustrojiti Specijalnu policiju i usklađivanje standarda Specijalne policije za prijam u »ATLAS« projekt (projekt združenoga djelovanja svih specijalnih jedinica u EU).
- Hrvatska policija nastavit će sudjelovati u mirovnim misijama pod okriljem UN-a, NATO-a i EU misijama.
- Provesti ćemo projekte digitalne radiokomunikacijske mreže zasnovane na »TETRA« sustavu za potrebe svih službi Ministarstva unutarnjih poslova i otvoriti mogućnost proširenja i na ostale državne žurne službe.
- Kroz aktivnosti na informatičkom planu pripremiti ćemo Ministarstvo unutarnjih poslova za usvajanje europskih informacijskih sustava
- Dovršiti ćemo Nacionalni informacijski sustav za upravljanje državnom granicom.
- Izgraditi ćemo Centar za azil i Centar za strance.

- Jačat ćemo administrativne kapacitete Ministarstva unutarnjih poslova s ciljem ispunjenja svih obveza vezanih za europske integracije

28. MEĐUNARODNI POLOŽAJ REPUBLIKE HRVATSKE

- **Temeljne postavke** U proteklim godinama međunarodni položaj Republike Hrvatske osnažen je u svim vidovima vanjske politike: članstvom u NATO-u, nestalnim članstvom u Vijeću sigurnosti UN-a, procesom približavanja EU; razvijanju dobrosusjedskih odnosa i unaprjeđivanju regionalne suradnje, te sveukupnom pozicioniranju u međunarodnim okvirima.

Otvaranjem pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji napravljen je povijesni iskorak u strateškom i međunarodnom pozicioniranju Hrvatske, s nemjerljivim učinkom na položaj zemlje, sigurnost, gospodarski razvitak, jačanje demokratskih institucija i vladavine prava, te ukupno podizanje Hrvatske na novu razinu društvenog razvoja, jedinstvenu u njezinoj povijesti. Hrvatska je ostvarila značajan napredak u ispunjavanju političkih kriterija i uspješnom provođenju obrambenih, gospodarskih i pravosudnih reformi, što je rezultiralo punopravnim članstvom u NATO-u. U bilateralnim odnosima sa susjedima ostvaren je napredak te je bitno unaprijeđena gospodarska i kulturna suradnja. Otvorena pitanja koja postoje Republika Hrvatska želi riješiti u duhu dobrosusjedstvasuradnje štiteći pri tome nacionalne interese. Unaprjeđenje odnosa i rješavanje naslijeđenih pitanja dio su doprinosa uzajamnim odnosima, ali i doprinos jačanju sigurnosti i stabilnosti jugoistočne Europe. Regionalna suradnja, kao jedna od stalnih prioriteta hrvatske vanjske politike, ostvaruje se kroz aktivno sudjelovanje u nizu regionalnih organizacija i inicijativa. Republika Hrvatska kontinuirano ulaže svoje napore u provedbu zajedničkih ciljeva koji pružaju temeljni okvir regionalne suradnje.

Hrvatska također ima ustavnu obvezu skrbiti o pravima i zaštiti hrvatskog naroda u Bosni i Hercegovini, a slijedom međunarodnih ugovora to je i njena međunarodna obveza. Hrvati Bosne i Hercegovine trebaju zadržati i osnažiti svoje pravo na zaštitu svojih vitalnih interesa u Bosni i Hercegovini. Političko zajedništvo i suglasje oko temeljnih interesa Hrvata Bosne i Hercegovine u pogledu trajnih ustavnih i političkih rješenja u Bosni i Hercegovini od osobita je značenja.

- **Ciljevi**

U predstojećem razdoblju ciljevi hrvatske vanjske politike bit će usredotočeni na aktivno sudjelovanje u aktivnostima NATO-u te ispunjavanje uvjeta za članstvo u EU.

U jugoistočnoj Europi Hrvatska će nastaviti promicati politiku dobrosusjedstva na europskoj viziji i načelima, te rješavanje preostalih otvorenih pitanja radi osiguranja euroatlantske perspektive jugoistoka Europe.

Hrvati u Bosni i Hercegovini su konstitutivan, suveren i ravnopravan narod s druga dva naroda u BiH. Republika Hrvatska će se zalagati da Hrvati sačuvaju ravnopravnu ulogu u traženju trajnog ustavnog uređenja Bosne i Hercegovine, ali i snažnog promicatelja demokratskih reformi i europske orijentacije BiH, vidjevši upravo u uključivanju BiH u euro-atlantske integracije najbolju perspektivu i za Hrvate Bosne i Hercegovine i za BiH u cjelini.

- **Provedbene mjere**

28.1. Vanjska politika

Vlada će u razdoblju 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- Završit ćemo proces ulaska Republike Hrvatske u punopravno članstvo Europske unije
- Nastavit ćemo punim intenzitetom ispunjavanje uvjeta za punopravno članstvo Hrvatske u Europskoj uniji.
- Završit ćemo izradu vjerodostojne hrvatske inačice zakonodavstva EU kako bismo osigurali da hrvatski postane jedan od službenih jezika u Europskoj uniji.
- Nastavit ćemo usklađivanje hrvatskog zakonodavstva s europskim zakonodavstvom i osigurati njegovu punu primjenu
- Nastavit ćemo programe informiranja i obrazovanja građana o procesu europskih integracija.
- Jačat ćemo kapacitete svih institucija radi iskorištavanja postojećih sredstava u okviru programa i pomoći s EU.

- Nastavit ćemo angažman Hrvatske u mirovnim misijama te nastaviti pridonositi NATO-ovim mirovnim misijama.
- Kao članica NATO-a, nastavit ćemo daljnje profiliranje Republike Hrvatske kao pouzdanog partnera na međunarodnoj razini.
- Jačat ćemo položaj i ugled zemlje djelovanjem u sustavu Ujedinjenih naroda.
- Osnažit ćemo sudjelovanje hrvatskih diplomata u misijama OEES-a u drugim zemljama.
- Intenzivirat ćemo rješavanje preostalih otvorenih pitanja sa susjednim državama u duhu dobrosusjedstva i suradnje štiteći pri tome nacionalne interese.

- Vodit ćemo aktivnu politiku u okviru Procesa suradnje u Jugoistočnoj Europi i Vijeća za regionalnu suradnju.

- Nastavit ćemo pružati snažnu potporu međunarodnoj zajednici u rješavanju preostalih otvorenih pitanja na jugoistoku Europe radi osiguranja trajnog mira i stabilnosti u našem jugoistočnom susjedstvu, jer je to dio naših nacionalnih interesa.

- Dodatno ćemo unaprijediti gospodarske sastavnice hrvatske vanjske politike.

28.2. Odnos prema hrvatskoj zajednici u svijetu

Sukladno financijskim mogućnostima, Vlada će u razdoblju 2009. – 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- osigurati financijska sredstva za projekte hrvatskih zajednica u inozemstvu, za obnovu postojećih i otvaranje novih hrvatskih domova, za zaštitu hrvatskih spomenika kulture i obnovu domova istaknutih Hrvata koji su živjeli i radili u inozemstvu.

- Nastaviti poticati i pomagati organiziranje kulturnih, športskih, znanstvenih i drugih aktivnosti Hrvata u inozemstvu u suradnji s hrvatskim institucijama.

- Unaprijediti kvalitetu hrvatske nastave u inozemstvu te poduzeti potrebne aktivnosti kako bi se povećao broj učenika i proširila mreža hrvatskih škola u svijetu.

- Nastaviti stipendirati pripadnike hrvatske manjine na hrvatskim visokoškolskim ustanovama čime ćemo dalje doprinijeti očuvanju identiteta hrvatske nacionalne manjine u inozemstvu.

- Nastaviti diplomatski djelovati na pripremi i potpisivanju ugovora s drugim zemljama o zaštiti prava hrvatskih nacionalnih manjina te pratiti ostvarivanje manjinskih prava Hrvata u inozemstvu.

- Nastaviti politiku pune potpore Hrvatima Bosne i Hercegovine u ostvarivanju njihove ustavne ravnopravnosti, suverenosti i konstitutivnosti u Bosni i Hercegovini.

- Nastaviti, u skladu s međunarodnim obvezama i interesima Hrvatske, djelovati na međunarodnom planu i usklađivati stavove s međunarodnom zajednicom u interesu osiguranja ustavnih rješenja u Bosni i Hercegovini koja će jamčiti trajnu stabilnost i demokratsko europsko i funkcionalno uređenje Bosne i Hercegovine u interesu triju ravnopravnih, suverenih i konstitutivnih naroda, uključujući i Hrvate Bosne i Hercegovine.

- Nastaviti pomagati i financirati obrazovne, kulturne, znanstvene, zdravstvene i slične programe i projekte Hrvata Bosne i Hercegovine iz državnog proračuna.

- Nastaviti projekt povratka hrvatskih znanstvenika u Domovinu te podupirati progami koji unapređuju suradnju hrvatskih znanstvenika u Domovini i inozemstvu

