



**HRVATSKI SABOR**

*KLASA: 021-12/17-18/123*

*URBROJ: 65-17-04*

*Zagreb, 6. lipnja 2017.*

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA**

*Na temelju članka 143. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu dostavljam odgovor Ministarstva financija na zastupničko pitanje od 27. ožujka 2017. godine, **Davora Vlaovića**, zastupnika u Hrvatskom saboru.*

  
**PREDSJEDNIK**  
Gordan Jandroković



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO FINANCIJA

KLASA: 023-01/17-01/82  
URBROJ: 513-02-1820/3-17-2

Zagreb, 30. svibnja 2017.



REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka

Primljeno:	05-06-2017		
Klasifikacijska oznaka:	021-12/17-18/123	Org. j.	65
Urudžbeni broj:	513-17-03	Pril.	

**HRVATSKI SABOR**  
**n/o predsjednika,**  
**gosp. Gordana Jandrokovića**  
**Trg Sv. Marka 6**  
**10 000 ZAGREB**

**PREDMET: Zastupničko pitanje Davora Vlaovića**  
- odgovor, dostavlja se

VEZA: Vaš dopis KLASA: 021-12/17-18/123; URBROJ: 65-17-02 od 27. ožujka 2017.

Poštovani gospodine predsjedniče,

Sukladno odredbi članka 142. stavka 1. i 143. stavak 1. Poslovnika Hrvatskog sabora, Narodne novine broj 81/13, a u svezi dostavljenog zastupničkog pitanja, zastupnika Hrvatskog sabora gospodina Davora Vlahovića koji se odnosi na preustroj Ministarstva financija, Carinske uprave i ukidanje Carinarnice Slavonski Brod 2012. godine nastavno se daje sljedeći odgovor.

Ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju bitno su se promijenile okolnosti u pogledu poslovanja carinske službe u Republici Hrvatskoj.

Republika Hrvatska postala je dio jedinstvenog carinskog područja Europske unije što ima za posljedicu izravnu primjenu cjelokupnog carinskog zakonodavstva. Dosadašnje nacionalno postupanje na graničnoj crti Republike Hrvatske s trećim zemljama postalo je postupanje na vanjskim granicama Europske unije, a prestala je provedba mjera carinskog nadzora nad robom koja se razmjenjuje sa zemljama državama članicama. Isto tako izravna primjena obvezujućih carinskih propisa sukladno jedinstvenom carinskom zakonodavstvu država članica bitno je utjecala na pravila provedbe postupaka koji se odnose na uvoz, izvoz i provoz robe na carinskom području Europske unije.

Uzimajući u obzir gore spomenute promijenjene okolnosti poslovanja carinske službe, a vodeći računa o osnovnim načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave te kako bi se u potpunosti mogli primjenjivati novi sustavi i postupci iz carinskog, trošarinskog, poreznog i sigurnosnog sustava na regionalnoj razini ustrojen je i Područni carinski ured Osijek čiji organizacijski oblik omogućava da putem carinskih ureda i graničnih carinskih ureda kao temeljnih oblika djeluje na lokalnoj razini.

Područni carinski ured Osijek sa sjedištem u Osijeku sada djeluje na području Osječko-baranjske županije, Vukovarsko-srijemske županije, Brodsko-posavske županije, Požeško-slavonske

županije i Virovitičko-podravske županije s Carinskim uredima Osijek, Slavonski Brod i Virovitica i Graničnim carinskim uredima Bajakovo, Vukovar, Županja i Stara Gradiška.

Isto tako, naglašava se da su i poslovi bivših carinskih ispostava prije ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju bili bitno drugačiji, te da je sadašnja organizacijska razina, funkcija i nadležnost Carinskog ureda Slavonski Brod sa sjedištem u Slavonskom Brodu puno viša i u istom se obavlja više vrsta poslova i to za cjelokupno područje Brodsko-posavske i Požeško-slavonske županije, s ciljem stvaranja povoljnih uvjeta za gospodarstvo u cjelini.

U provođenju strateških ciljeva definiranih strukturnim reformama Vlade Republike Hrvatske, a osobito cilja provođenja fiskalne konsolidacije i smanjenja deficita, u postupku provedbe analize unutarnjeg ustrojstva Ministarstva financija, Carinske uprave rukovodeći se s osnovnim ciljem stvaranja temelja za daljnju racionalizaciju, efikasnost, ekonomičnost i specijalizaciju, kao i učinkovitost rada Ministarstva financija, Carinske uprave, cjelovitost pravnog sustava i gospodarstva u cjelini i zadaća iz nadležnosti Ministarstva financija poglavito za suzbijanje svih oblika i modaliteta obavljanja gospodarskih aktivnosti ili transakcija na načine koji odstupaju od legitimnih normi („siva ekonomija“) i s time povezane pojave porezne evazije, svih oblika krijumčarenja, pranja novca i svih ostalih oblika kažnjivih ponašanja s fiskalnim posljedicama provedeno je sljedeće.

Ministarstvo financija, pa tako i Carinska uprava kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva financija pristupila je izradi analize funkcionalnosti sada važeće organizacijske strukture koja je provedena na sve tri ustrojstvene razine Carinske uprave, odnosno na razini Središnjeg ureda, područnih carinskih ureda i carinskih ureda i graničnih carinskih ureda kao osnovnoj razini organizacije, te je predložena izmjena unutarnjeg ustrojstva sa svrhom stvaranja organizacijskog okvira i uvjeta kako bi Ministarstvo financija, Carinska uprava učinkovitije ispunila sve zadaće iz svoje nadležnosti, a sukladno Zakonu o carinskoj službi, Narodne novine broj 68/13, 30/14 i 115/16, članku 4. stavak 3. i Uredbi o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave, Narodne novine broj 154/11, 17/12 i 118/16.

Između ostalog, u Područnom carinskom uredu Osijek, rukovodeći se osnovnim načelima za unutarnje ustrojstvo, a to su načelo racionalizacije, funkcionalnosti, vertikalne i horizontalne povezanosti, harmonizacije temeljnih elemenata unutarnjeg ustrojstva, fleksibilnosti unutarnjeg ustrojstva i dostupnosti uz poštivanje načela da se organizacijske jedinice ustrojavaju po vrsti, srodnosti, opsegu i međusobnoj povezanosti poslova, kao i potrebi službe kada to zahtijevaju opseg, struktura i tokovi kretanja roba u putničkom i robnom prometu s inozemstvom prepoznato je i predloženo ustrojavanje Graničnog carinskog ureda Slavonski Brod, Graničnog carinskog ureda Erdut, Graničnog carinskog ureda Ilok, uz postojeće Granične carinske urede Bajakovo, Županju i Staru Gradišku.

Granični carinski ured Slavonski Brod u svom sastavu imao bi granični prijelaz Slavonski Brod i luku Slavonski Brod, Slavonski Šamac i Željeznički kolodvor Slavonski Šamac te Svilaj, što će dodatno osnažiti strukturne kapacitete za provođenje složenih carinskih i trošarinskih procedura i poslova te doprinijeti povećanju djelotvornosti temeljnih funkcija i poslovnih procesa Carinske uprave poglavito suzbijanja svih oblika i modaliteta obavljanja gospodarskih aktivnosti koji odstupaju od legitimnih normi („siva ekonomija“), svih oblika krijumčarenja, pranja novca i ostalih oblika kažnjivih ponašanja.

Posebno napominjemo kako nadležnost Carinskog ureda Slavonski Brod i Graničnog carinskog ureda Slavonski Brod kao više ustrojstvene razine organizacijskog oblika, obuhvaća gotovo sve poslove iz nadležnosti područnog carinskog ureda (osim upravljanja ljudskim potencijalima i financijskog poslovanja temeljem propisa proračunskog računovodstva) i pruža podršku gospodarstvu u poslovanju gospodarskih subjekata kao partner, a polazeći od gore navedenih reformi

i strateških ciljeva Vlade Republike Hrvatske te imajući u vidu pokazatelje o opsegu, strukturi i tokovima roba u putničkom i robnom prometu s inozemstvom.

Svrha takvog ustroja je daljnji razvoj i stvaranje temelja za veću učinkovitost, efikasnost, specijalizaciju rada Ministarstva financija, Carinske uprave kao i jačanje svih aktivnosti u kontekstu provođenja nadzora i usmjeravanje aktivnosti na svako postupanje koje poduzima Ministarstvo financija, Carinska uprava kojima se osigurava pravilna primjena, poglavito trošarinskih propisa, poreznih propisa kao i carinskih propisa i drugih propisa iz nadležnosti Carinske uprave polazeći od načela racionalizacije, funkcionalnosti, vertikalne i horizontalne povezanost, harmonizacije i dostupnosti.

Posebno ističemo da na području grada Slavenskog Broda, za razliku od dosadašnjeg ustroja kada smo imali jedan carinski ured (Carinski ured Slavonski Brod), ustrojavamo dva ureda, i to Carinski ured Slavonski Brod i Granični carinski ured Slavonski Brod.

Slijedom navedenog, ocjenjuje se da takav organizacijski model u vidu Carinskog ureda Slavonski Brod i Graničnog carinskog ureda Slavonski Brod predstavlja ekonomičnu organizacijsku strukturu za učinkovito i efikasno obavljanje poslova iz nadležnosti propisane Zakonom o carinskoj službi Narodne novine broj 68/13, 30/14 i 115/16 i drugim propisima kojima se propisuje nadležnost carinske službe sa svrhom jačanja svih aktivnosti i administrativnih kapaciteta u svim organizacijskim jedinicama koje provode nadzor, kao i na graničnim prijelazima, i to u kontekstu učinkovitijeg nadzora i usmjeravanja aktivnosti na svako postupanje koje poduzima Carinska uprava.

Vezano za planiranje povećanja zaposlenih navodimo da je Ministarstvo financija, Carinska uprava, polazeći od planiranih aktivnosti u pogledu pristupa Republike Hrvatske Shengenskom sporazumu, odnosno preuzetih obveza prema Europskoj uniji, iskazala potrebu za prijam vježbenika (40) za nadzor na vanjskim granicama Europske unije gdje se obavljaju granične kontrole po strogo utvrđenim pravilima, uz iznimne mjere procjene rizika za unutarnju sigurnost i procjene prijetnji koje bi mogle ugroziti sigurnost.

Nastavno se daju podaci o broju zaposlenih u Ministarstvu financija, Carinskoj upravi i to na dan 31. prosinca 2011. bilo je zaposleno 3.079, a na dan 30. svibnja 2017. je zaposleno 2.921 službenika i namještenika.

Zaključno navodimo, a slijedom navedenog, uvažavajući sve navedene okolnosti gospodina zastupnika Davora Vlaovića, da će ustroj organizacijskih oblika za područje Brodsko-posavske i Požeško-slavonske županije te predloženo osnivanje Graničnog carinskog ureda Slavonski Brod radi postizanja što većeg stupnja funkcionalnosti u upravljanju i povećanja djelotvornosti carinske službe na vanjskoj granici Europske unije u potpunosti biti učinkovit i efikasan za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva financija, Carinske uprave, s obzirom na gore navedene razloge i uvažavajući temeljna načela državne uprave, racionalizacije i funkcionalnosti.

S poštovanjem,

  
MINISTAR FINACIJA  
dr. sc. Zdravko Marić

Na znanje:  
Vladi Republike Hrvatske